

Odisha: enriquecimiento de comidas escolares

Kenia: Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional

Burkina Faso: apoyo de REACH

NUTRITION EXCHANGE



Senegal: aumento de la financiación pública

Tanzania: Priorización de la nutrición en la agenda política

Asia: recomendaciones para la sociedad civil

Índice

3 Editorial

4 Temas globales

- 4 Nuevas estimaciones mundiales sobre la malnutrición
- 4 Sistemas alimentarios y dietas: cómo enfrentar los desafíos del siglo XXI
- 5 Libro de consulta de la alimentación escolar mundial: lecciones de 14 países
- 6 Foro de SUN en en-net
- 7 Las iniciativas *Nourishing Millions* y *Stories of Change in Nutrition*
- 8 El Gran Pacto

9 Artículos originales

África oriental

- 9 Compromiso con la nutrición: una prioridad en la agenda política en Tanzania
- 11 Coordinación de sectores: Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Kenia

África occidental

- 13 Más fondos para la nutrición: el papel de la promoción y la comunicación en Senegal
- 15 El Movimiento SUN y el sector privado: redes de empresas en Nigeria y Níger
- 17 Apoyo de REACH a SUN: las Naciones Unidas apoyan a SUN en Burkina Faso

Asia meridional y sudoriental

- 19 Una nueva red de la sociedad civil de SUN: recomendaciones de defensores de la nutrición para su creación
- 22 Enriquecimiento de comidas escolares: arroz enriquecido para combatir la anemia en Odisha
- 24 Colaboración Sur-Sur en el Movimiento SUN: equipo de Tayikistán realiza viaje de estudio a Nepal

26 Novedades y reseñas

- 26 Recursos en línea
- 27 Actualización sobre el Movimiento SUN

Esta edición de NEX ha sido posible gracias al equipo de especialistas regionales en gestión del conocimiento de ENN en Asia y África, Charulatha, Ambarka y Titus. Ellos contaron con el apoyo permanente de la coordinadora mundial de gestión del conocimiento de ENN, Tui Swinnen. Agradecemos su aporte de ideas y conocimientos técnicos.

Portada: Muchacha con sandía, grupos de comunidades agrícolas de Senegal; PMA/Jenny Matthews

Contraportada: Mercado en el territorio de Zongo, República Democrática del Congo; PMA/Olivier Le Blanc

¿Qué es Nutrition Exchange?

Nutrition Exchange (NEX) es una publicación de ENN que contiene artículos breves y fáciles de leer sobre experiencias y aprendizajes adquiridos en programas de nutrición desarrollados en los países que tienen una alta carga de malnutrición y son propensos a crisis. Se da prioridad a los artículos redactados por actores nacionales. La publicación también resume estudios e informa sobre orientaciones, herramientas y próximas oportunidades de capacitación en nutrición y sectores relacionados. *NEX* está disponible en inglés, francés, árabe y español.

¿Con qué frecuencia se publica?

Nutrition Exchange es una publicación bianual gratuita, disponible en versión impresa y electrónica.

Cómo suscribirse o presentar un artículo

Para suscribirse a *Nutrition Exchange*, visite <http://www.enonline.net/nex>

Muchas personas subestiman el valor de sus experiencias individuales y no saben que pueden servir a otras personas que trabajan en situaciones similares. ENN tiene el propósito de ampliar el abanico de personas, organismos y gobiernos que aportan materiales para su publicación en *Nutrition Exchange*.

Muchos de los artículos que aparecen en *Nutrition Exchange* comienzan con una lista de los elementos más importantes que los autores comparten con nosotros. El equipo de redacción lo ayudará a plasmar por escrito sus ideas en un artículo para publicar.

Para empezar, envíe un mensaje de correo electrónico a (carmel@enonline.net and Judith.Hodge@enonline.net) con sus ideas. Invitamos a los interesados a presentar artículos para el número 8 de *NEX* a que se comuniquen con nosotros en breve.

Acerca de ENN

ENN facilita la formación de redes y el aprendizaje sobre nutrición a fin de construir una base de pruebas para la programación en materia de nutrición. Ponemos énfasis en las comunidades en crisis y en aquellos lugares donde la desnutrición es un problema crónico. Nuestra labor se guía por lo que los profesionales necesitan para trabajar eficazmente.

- Recogemos e intercambiamos experiencias de profesionales por medio de nuestras publicaciones y del foro en línea en-net.
- Realizamos investigaciones y revisiones cuando faltan pruebas.
- Mediamos en las discusiones técnicas cuando faltan acuerdos.
- Apoyamos el liderazgo y la gestión a nivel mundial en materia de nutrición.

ENN desea agradecer a la Oficina Regional de UNICEF en Panamá por hacer posible la versión en español de esta publicación.



Esta edición de *Nutrition Exchange* fue financiada por UK Aid del Gobierno del Reino Unido, Irish Aid y por medio de una subvención de USAID/OFDA a ENN, en virtud del acuerdo n.o AID-OFDA-G-11-00217, destinada a desarrollar el conocimiento y la capacidad sectoriales e individuales, nacionales e internacionales para responder a emergencias en los sectores de la seguridad alimentaria y la nutrición en todo el mundo.



Editorial

Esta séptima edición de Nutrition Exchange representa una nueva y emocionante fase en la evolución de la publicación, ya que ENN ha decidido publicar NEX dos veces por año para presentar experiencias y lecciones aprendidas de los países del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN), así como otros contenidos. Esto ha sido posible gracias al apoyo financiero proporcionado por el DFID a ENN para prestar servicios de gestión del conocimiento a los países de SUN, particularmente a los más frágiles y afectados por conflictos. El Movimiento SUN se caracteriza por la diversidad, al reunir a gobiernos, organismos de las Naciones Unidas, empresas, donantes, organizaciones de la sociedad civil y particulares, una diversidad que es evidente a nivel de los países, ya que cada país que integra el Movimiento adapta los enfoques para fomentar la nutrición en función de sus necesidades y sus retos. ENN apoya la documentación de experiencias ricas y variadas de los esfuerzos por fomentar la nutrición en estos países con el fin de compartir innovaciones, lecciones aprendidas y buenas prácticas.

Para esta edición, el nuevo equipo de especialistas regionales en gestión del conocimiento de ENN ha ayudado a actores nacionales a elaborar artículos originales centrados en cuestiones actuales sobre nutrición en África oriental, África occidental y Asia. Esto ha permitido recoger una rica variedad de experiencias de estos rincones del mundo. Los especialistas regionales en gestión del conocimiento elaboraron artículos a partir de entrevistas individuales o bien ayudaron a los autores a escribir sus artículos. Se trata de un proceso que lleva tiempo: cada artículo original en esta edición (al igual que todas las anteriores) es el producto final de una estrecha colaboración entre los editores de NEX, los especialistas regionales en gestión del conocimiento y los autores. Para muchos de quienes colaboraron con NEX, puede ser la primera vez que escriben para una publicación.

Hay ocho artículos originales en esta primera edición de NEX centrada en SUN. La influencia y las redes del Movimiento están creciendo en muchos países de SUN, y esta publicación capta ese proceso: por ejemplo, en un artículo sobre **Tanzania** (en la página 9) que describe el trabajo de promoción realizado por la red local de la sociedad civil PANITA (Alianza para la Nutrición en Tanzania) con el fin de realzar el perfil de la nutrición frente a los políticos del país, y una entrevista con el punto focal de SUN de **Senegal**, quien describe cómo se logró aumentar el presupuesto nacional destinado a la nutrición (página 13). Los esfuerzos de la sociedad civil captan gran parte de la atención de esta edición, pero también se abordan otros sectores: iniciativas gubernamentales a nivel nacional, como la aprobación de la Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional de **Kenia** (página 11); los esfuerzos del estado de **Odisha** para combatir la anemia con el fomento del arroz enriquecido en las comidas escolares (página 22); las colaboraciones de las Naciones Unidas (la experiencia de REACH en fortalecer el Movimiento SUN en **Burkina Faso**, en la página 17), y la puesta en marcha de redes de empresas de SUN en **Nigeria** y **Níger** (página 15).

Otro avance interesante son las nuevas colaboraciones Sur-Sur: en esta edición les traemos dos ejemplos de estas experiencias de intercambio de lecciones. El éxito logrado por **Nepal** en reducir la desnutrición es tal que una delegación de SUN **Tayikistán** se interesó en conocerlo de primera mano; vea más sobre su visita a Nepal y las lecciones aprendidas en la página 24. Los promotores de la nutrición de la sociedad civil de **Filipinas** solicitaron orientación para desarrollar y fortalecer su red SUN, por lo que llevamos sus preguntas a dos defensores de la nutrición con experiencia, uno de **India** y otro de **Myanmar**.

El resultado es una fascinante lección sobre cómo ganar impulso para fomentar la nutrición en contextos muy diferentes, con consejos que, además, se podrían aplicar en todos los ámbitos (página 19).

NEX 7 también presenta las últimas novedades mundiales. Las **estimaciones conjuntas** más recientes de UNICEF, la OMS y el Grupo del Banco Mundial sobre la malnutrición (página 4) confirman que Asia y África son las regiones más afectadas por la desnutrición infantil. Lo sorprendente tal vez sea que, en 2015, casi la mitad de los niños con sobrepeso vivía en Asia, y más de la cuarta parte en África. Como muestra un informe reciente sobre los **sistemas alimentarios** (página 4), la mala alimentación es el principal factor de riesgo de la carga de mundial de la morbilidad debida a la desnutrición y el sobrepeso/la obesidad; el informe también destaca el hecho de que los regímenes alimentarios no mejoran con los ingresos. Una iniciativa mundial prometedora es la **alimentación en las escuelas** (página 5); uno de cada cinco niños recibe actualmente una comida en la escuela a diario, y los responsables de formular políticas cada vez más ven a las comidas escolares como punto de partida para combatir problemas de salud y nutrición en esta población, como lo demuestran las experiencias de los países en un libro de consulta sobre el tema.

Una pregunta que se plantea y discute con frecuencia es: ¿por qué algunos países tienen más éxito en reducir la desnutrición que otros, a pesar de tener economías y niveles de pobreza similares? Los proyectos *Nourishing Millions* y *Stories of Change* (Nutriendo a millones e Historias de Cambio) (página 7) se valieron de análisis cuantitativos y cualitativos pormenorizados para entender los posibles factores que explican el éxito de países como Nepal, Bangladesh y Brasil en reducir el retraso del crecimiento en los niños menores de 5 años, entre otros determinantes relacionados con la nutrición.

Este número de NEX incluye información sobre los últimos acontecimientos relacionados con el Movimiento SUN a nivel mundial, como la puesta en marcha de la Hoja de ruta de SUN (2016-2020), que resume las ambiciones y la dirección estratégica del Movimiento en su segunda fase.

Por último, el equipo NEX espera continuar trabajando con los países del Movimiento SUN para ayudar a recoger las experiencias y las lecciones aprendidas en el fomento de la nutrición. Contamos con un equipo que puede ayudarlo a documentar sus experiencias y lecciones aprendidas para compartir con toda la comunidad del Movimiento SUN. Invitamos a los interesados en figurar en la próxima edición de NEX a ponerse en contacto con nosotros.

Carmel Dolan, *Co-editor* (carmel@enonline.net)

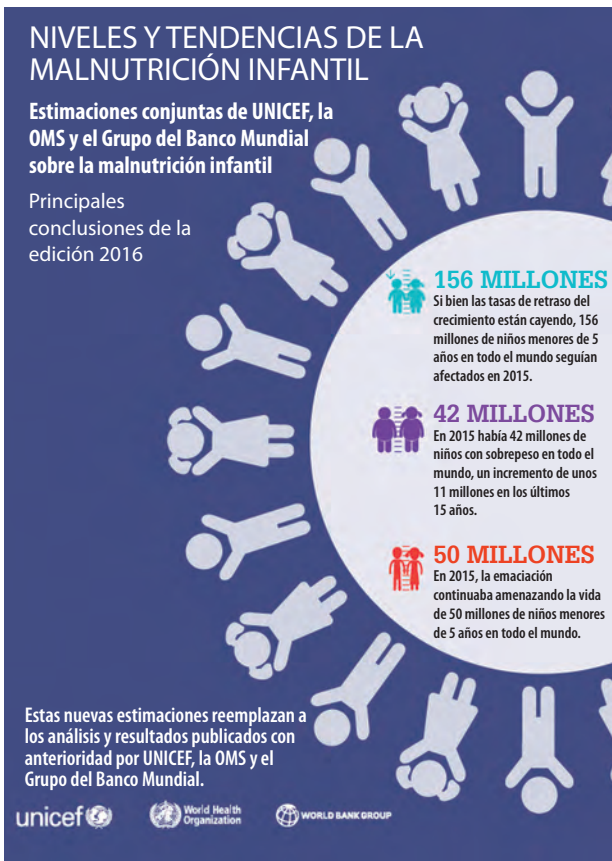
Judith Hodge, *Co-editor* (Judith.Hodge@enonline.net)



Tui Swinnen, *Coordinadora Mundial KM de ENN*
Charulatha Banerjee (*RKMS Asia*)

Ambarka Youssoufane (*RKMS África occidental*)
Titus Mun'gou (*RKMS África oriental*)





Nuevas estimaciones mundiales sobre la malnutrición

Las nuevas estimaciones conjuntas del equipo interinstitucional (compuesto por UNICEF, la OMS y el Grupo del Banco Mundial) sobre el retraso del crecimiento, el sobrepeso, el bajo peso y la emaciación en los niños muestran que el retraso del crecimiento está disminuyendo muy lentamente, mientras que el sobrepeso sigue aumentando.

África y Asia sufren la mayor carga de todas las formas de malnutrición. En 2015:

- Más de la mitad de todos los niños con retraso del crecimiento menores de 5 años vivía en Asia, y más de un tercio en África.
- Casi la mitad de todos los niños con sobrepeso vivía en Asia, y más de la cuarta parte en África.
- Más de dos tercios de los niños con emaciación vivían en Asia, y más de la cuarta parte en África.

Algunos niños sufren de más de una forma de malnutrición, como retraso del crecimiento y sobrepeso o retraso del crecimiento y emaciación, pero actualmente no hay estimaciones conjuntas de estas afecciones combinadas.

Para obtener más información, visite www.who.int

Sistemas alimentarios y dietas: cómo enfrentar los desafíos del siglo XXI

La mala alimentación es el principal factor de riesgo de la carga de morbilidad en el mundo. Más de 800 millones de personas padecen desnutrición, 2.000 millones consumen dietas que carecen de uno o más minerales o vitaminas esenciales y 1.900 millones tienen sobrepeso y obesidad, lo que significa que la dieta de uno de cada tres habitantes del planeta es inadecuada. Sin embargo, hace falta más información sobre los componentes específicos de nuestras dietas, cómo varían según el país, el ingreso, la residencia en zonas rurales o urbanas y la edad, y cómo cambian con el tiempo.

Este informe del Panel Global sobre Agricultura y Sistemas Alimentarios para la Nutrición retoma con una nueva perspectiva los diversos retos que los responsables de tomar decisiones enfrentan al intentar garantizar una alimentación sana y nutritiva, sobre todo en los países de ingresos bajos y medianos. También establece prioridades para la acción con el fin de prepararse para el futuro.

Principales mensajes del informe:

1. La dieta es, sin lugar a dudas, el principal factor de riesgo de la carga mundial de morbilidad.



Si se mantienen las tendencias actuales, en 2030 casi la mitad de la población adulta del mundo tendrá sobrepeso u obesidad, mientras que en la actualidad es un tercio de la población. Y los países más pobres no son inmunes a estas tendencias. Por ejemplo, en 2030 Bangladesh tendrá más adultos con diabetes que México o Indonesia.

2. Las dietas no mejoran con los ingresos.

Si bien el consumo de alimentos que favorecen una dieta de buena calidad (por ejemplo, frutas) aumenta con los ingresos, también aumenta el consumo de alimentos que son perjudiciales para una dieta de buena calidad (por ejemplo, carnes procesadas). La urbanización impulsa la mala alimentación, dado que fomenta la demanda y la oferta de alimentos altamente procesados que requieren menos tiempo de preparación y que suelen ser densos en energía y tener mucha sal, azúcar y grasas no saludables.

3. Las consecuencias de la mala alimentación van mucho más allá de los problemas de salud y socavan el desarrollo sostenible.

Estas tendencias generan enormes costos en términos de las cifras de mortalidad y morbilidad, pero también tienen enormes costos económicos, ya que se estima que producen

una pérdida anual del 10 % del producto interior bruto mundial, equivalente a una crisis financiera global por año.

4. El sistema alimentario es gran parte del problema, y gran parte de la solución.

El sistema alimentario abarca todo lo concerniente al flujo de alimentos desde la granja a la mesa: producción, almacenamiento, transporte, comercio, transformación, comercialización y venta al consumidor. Las medidas tomadas en estas partes del sistema alimentario definen el entorno alimentario al que se enfrentan los consumidores en el punto de acceso.

5. Los responsables de formular políticas tienen muchas opciones para transformar las características negativas de los sistemas alimentarios en positivas. El informe intenta ampliar este conjunto de opciones.

En el informe se destacan algunas de las intervenciones, políticas y acciones implementadas para mejorar la calidad de la dieta, que van desde el bioenriquecimiento al aumento del contenido de micronutrientes de los cultivos de

alimentos básicos; el cambio de hábitos para fomentar el consumo de frutas y verduras; los impuestos sobre el consumo de alimentos considerados especialmente dañinos, y la normativa sobre la comercialización de determinados tipos de alimentos para niños.

El informe incluye nuevos datos, herramientas e ideas para ayudar a los responsables de formular políticas a definir un conjunto de políticas para el sistema alimentario que sean adecuadas para sus problemas de alimentación. De acuerdo con el presidente del grupo de expertos principales, mejorar la capacidad de los sistemas alimentarios para ofrecer dietas de alta calidad es una opción que está al alcance de los responsables de formular políticas y que ayudará a alcanzar el objetivo de desarrollo sostenible de las Naciones Unidas de poner fin a la malnutrición en todas sus formas antes de 2030.

Referencia

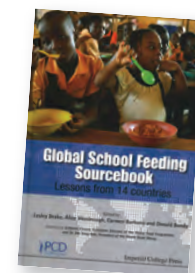
Panel Global sobre Agricultura y Sistemas Alimentarios para la Nutrición (2016). *Sistemas alimentarios y dietas: enfrentar los desafíos del siglo XXI*. Londres, Reino Unido. glopan.org/sites/default/files/ForesightReport.pdf



El programa de alimentación escolar de Brasil establece directrices nutricionales con el fin de satisfacer las necesidades nutricionales mínimas de los alumnos

PMA/Camilla Schindler

Libro de consulta de la alimentación escolar mundial: lecciones de 14 países



Aproximadamente uno de cada cinco niños (368 millones de personas) consume una comida por día en la escuela, lo que equivale a una inversión mundial de unos \$75.000 millones de dólares por año. Si bien hay muchos ejemplos de programas de alimentación escolar exitosos en países de altos ingresos, los gobiernos de países de ingresos bajos y medianos han pedido orientación sobre cómo fortalecer y ampliar sus programas nacionales. Este libro comparte ejemplos de buenas prácticas, tanto de diseño como de prestación de servicios, a partir de estudios de casos en 14 países (Botswana, Brasil, Cabo Verde, Chile, Costa de Marfil, Ecuador, Ghana, India, Kenia, Malí, México, Namibia, Nigeria y Sudáfrica).

¿Qué actividades dan resultado?

No hay una fórmula universal para tener buenos resultados en materia de alimentación escolar, pero el libro presenta algunos temas clave:

1. Diseño e implementación

- Aunque los programas en general se diseñan como medidas de protección social (para promover la

escolarización y la igualdad de género), los responsables de formular políticas consideran cada vez más la alimentación escolar como medio para hacer frente a problemas de salud y nutrición; en Ghana, se planifican en forma digital comidas escolares nutricionalmente equilibradas con ingredientes locales, y en Chile las comidas escolares se vinculan a la prevención de la obesidad y la educación para la elección de alimentos saludables.

- La alimentación escolar con productos locales es una tendencia creciente; en Brasil, la ley establece que el 30 % de los alimentos de las comidas escolares debe provenir de pequeñas explotaciones agrícolas familiares.

2. Políticas y marcos jurídicos

- Para que los programas sean eficientes, necesitan políticas y marcos jurídicos bien definidos; todos los países estudiados han incorporado la alimentación escolar en su normativa. Por ejemplo, México y Sudáfrica la consagran en sus constituciones.

3. Acuerdos institucionales

- La coordinación de las personas de los diversos sectores

interesados, el otorgamiento de la capacidad suficiente a los gobiernos a nivel nacional y local y la creación de mecanismos que garanticen la calidad y la responsabilidad resultaron ser mecanismos clave para el éxito.

4. Financiación y presupuesto

- Para muchos países de bajos ingresos el principal desafío sigue siendo conseguir fuentes sostenibles y protegidas de financiación. Aumentan las alianzas con el sector privado.

5. Participación comunitaria

- En Namibia, está previsto que muchas comunidades suministren combustible, utensilios de cocina y despensas. Este estudio demuestra que los programas más sostenibles que responden a las necesidades de la comunidad, son de propiedad local e incorporan algún

tipo de contribución de los padres o de la comunidad, ya sea pagos en efectivo o donaciones de alimentos o trabajo.

A pesar del gran número de programas de alimentación escolar en todo el mundo, los autores destacan la falta de información, de evaluaciones y de acuerdos financieros entre todos los programas. Las investigaciones futuras también deberían producir orientación de base empírica sobre la participación de los pequeños agricultores, el desarrollo local, los hábitos alimentarios y la calidad e inocuidad de los alimentos.

Referencia

Drake, L.; Woolnough, A.; Burbano, C.; Bundy, D. (2016). *Global School Feeding Sourcebook: Lessons from 14 Countries*. Londres: Imperial College Press. © Lesley Drake. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/24418> Licencia: CC BY-NC



Foro de SUN en en-net

En el foro de SUN en en-net se pueden encontrar preguntas y comentarios que permiten a los agentes de los países de SUN aprender y compartir abiertamente sus experiencias.

Hace poco se preguntó: “¿Qué ejemplos hay de plataformas multisectoriales de SUN establecidas con éxito en provincias o condados? ¿Qué actores han participado en estas plataformas? ¿Estas plataformas son similares a las plataformas multisectoriales nacionales o son bastante diferentes?”.

Las respuestas incluyeron experiencias de Zambia y Nepal.

Zambia

Zambia cuenta con un programa nacional multisectorial de intervenciones nutricionales de alto impacto y un programa de medidas que tienen en cuenta la nutrición (el Programa MCD). Están representados en el programa cinco ministerios clave: Salud, Agricultura, Gobierno Local, Desarrollo Comunitario y Educación, y participa también la sociedad civil. El Consejo Nacional de Alimentación y Nutrición de Zambia ha establecido comités de coordinación a nivel de provincias, distritos y barrios en las zonas seleccionadas.

Las reuniones de los comités generalmente son presididas por el oficial de distrito autorizado de la Oficina del Comisionado de Distrito y cada distrito cuenta con el respaldo de un miembro del Consejo para apoyar el Programa MCD, así como un oficial o punto focal de nutrición del distrito. A veces, el distrito puede contar con apoyo complementario de una ONG que se desempeña como gestora o coordinadora.

El trabajo para establecer estos comités es muy grande, ya que se necesita mucha preparación, promoción, sensibilización y comunicación; sin embargo, su potencial también es muy grande.

Nepal

En Nepal, con la puesta en marcha del Plan Multisectorial de

Nutrición en 2012, se estableció la siguiente estructura de coordinación multisectorial a nivel nacional, regional, distrital, municipal y de las aldeas:

- El Comité Directivo de Alto Nivel sobre Nutrición y Seguridad Alimentaria, organizado por la Comisión Nacional de Planificación, que se ocupa de la coordinación multisectorial y la orientación normativa.
- El Comité Regional de Coordinación de Nutrición y Seguridad Alimentaria, que coordina las estructuras regionales de los sectores y los interesados o asociados.
- Además, está el Comité Nacional de Coordinación de Nutrición y Seguridad Alimentaria, presidido por el jefe de la Comisión Nacional de Planificación.
- Hay comités de coordinación multisectorial similares en materia de nutrición a nivel de distritos, municipios y aldeas.
- La Secretaría de la Comisión Nacional de Planificación creó la Secretaría Nacional de Nutrición y Seguridad Alimentaria para proporcionar apoyo administrativo y técnico al Comité Directivo de Alto Nivel y la Comisión Nacional de Planificación y para facilitar la coordinación de las actividades del Plan Multisectorial de Nutrición entre las diversas partes interesadas de distintos sectores.

A nivel subnacional, se han creado comités directivos en los comités de desarrollo de los distritos, las municipalidades y los comités de desarrollo de las aldeas. Estos tienen mandatos específicos para desempeñar funciones de coordinación, orientación y supervisión en sus respectivos niveles. Las estructuras de gestión a nivel de distrito son supervisadas por un comité directivo de nutrición y seguridad alimentaria, que trabaja junto a los comités de seguridad alimentaria existentes en todos los distritos.

Para saber más sobre este tema o relatar la experiencia de su país, visite www.en-net.org/question/2488.aspx

Para ver más comentarios sobre SUN en en-net o publicar una pregunta, visite www.en-net.org/forum/26.aspx



Panos/S. Das

Las iniciativas *Nourishing Millions* y *Stories of Change in Nutrition*



Las estadísticas, además de ser importantes en la lucha contra el hambre y la malnutrición, son fundamentales para no olvidar los nombres, los rostros y las historias de quienes los padecen en carne propia. Esto es lo que ha motivado dos proyectos vinculados: *Nourishing Millions*, un libro que reúne historias sobre la mejora de la nutrición de las últimas cinco décadas, y *Stories of Change in Nutrition*, una serie de estudios en profundidad de casos en seis países.

Los artículos en *Nourishing Millions* presentan intervenciones centradas directamente en la nutrición, como los programas comunitarios de nutrición y alimentación para lactantes y niños pequeños, así como las políticas que tienen en cuenta la nutrición relacionadas con la agricultura, la protección social, el agua potable y el saneamiento. Los autores consideran la variedad de esfuerzos para combatir la malnutrición en todas sus formas, incluidas la desnutrición aguda grave, el retraso del crecimiento, la carencia de micronutrientes y el sobrepeso y la obesidad. Presentan historias de éxito en materia de nutrición en lugares que van desde Bangladesh, Brasil, Nepal, Perú, Tailandia, Vietnam y Etiopía hasta el estado de Odisha en India. El libro también examina cómo surgen defensores de la nutrición que inspiran cambios.

Informes sobre nutrición

Es bien conocido que la buena nutrición de una población no solo depende de su acceso a una amplia variedad de alimentos, sino también de la atención que recibe y el entorno en el que vive. Varios países y programas han tomado este concepto ampliado de la nutrición para hacer progresos a nivel nacional. Estos informes proporcionan un panorama de lo que funciona en materia de nutrición, lo que no funciona y los factores que pueden contribuir al éxito al implementar programas pertinentes a la nutrición para acelerar y ampliar los efectos sobre el terreno. Se destacan las siguientes conclusiones:

- El exitoso programa Progresar de México (posteriormente conocido como Oportunidades y luego como Prospera) demuestra que las intervenciones de protección social funcionan de forma más eficaz para mejorar la nutrición cuando se las conjuga con mensajes para fomentar los cambios de hábitos.
- Se incluye la experiencia positiva de Nepal en reducir el retraso del crecimiento del 48 % al 27 % entre 1996 y 2011 y se estudia el enfoque multisectorial que fomentó la mejora en los servicios de salud, el saneamiento, el nivel

de riqueza y la educación de los padres.

- Desde su independencia, Bangladesh ha registrado una de las tasas más altas de desnutrición infantil del mundo, pero se han implementado iniciativas basadas en la comunidad, tales como el programa SHOUHARDO (desde 2005 hasta 2010), centradas directamente en la nutrición y la salud de las madres y los niños, con intervenciones específicas relativas al agua, el saneamiento y la producción doméstica de alimentos. Se han registrado notorias reducciones en la prevalencia el retraso del crecimiento infantil, al pasar del 62 % al 49 % en un período de cuatro años.

Stories of Change in Nutrition

Stories of Change in Nutrition es una serie de estudios prácticos estructurados y en profundidad en seis países: Bangladesh, Nepal, Odisha (India), Etiopía, Senegal y Zambia. Las historias, basadas en datos constatados, tienen como objetivo comprender mejor los factores clave que parecen reducir la desnutrición, y cómo se pueden fomentar y mantener entornos propicios y procesos de implementación y políticas en favor de la nutrición. Por ejemplo, Odisha, un estado de India, ha logrado mejores resultados en reducir la desnutrición que otros estados más ricos. Para entender por qué, los investigadores definieron una línea de tiempo de 25 años, desde 1991 hasta 2015, utilizando diversas fuentes de datos, incluido el análisis de documentos (como los datos de encuestas demográficas), entrevistas con los interesados a nivel estatal (funcionarios gubernamentales, miembros de la sociedad civil) y miembros de la comunidad (madres y trabajadores de primera línea). Los datos indican que muchos de los determinantes inmediatos de la nutrición mejoraron, tales como la lactancia materna exclusiva, gracias al fomento de políticas y programas pertinentes, pero varios factores determinantes subyacentes y básicos, especialmente el saneamiento y la pobreza, no mejoraron tanto en el tiempo. Cada estudio de caso concluye con recomendaciones para medidas futuras. La investigación se resume en informes por país.

Referencias

Gillespie, S., Hodge, J., Yosef, S. y Pandya-Lorch, R. (eds.) (2016). *Nourishing Millions: Stories of Change in Nutrition*. Washington, D. C.: Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias. nourishingmillions.ifpri.info
Estudios de casos y resúmenes por país de *Stories of Change in Nutrition* www.transformnutrition.org/stories_of_change/



El Gran Pacto

Niños actúan durante el acto de clausura de la Cumbre Humanitaria Mundial en Estambul

OCAH / Eilif Ozturk

Un nuevo pacto de ayuda humanitaria

El Gran Pacto es el nombre dado a un conjunto de reformas para hacer más eficiente y efectiva la financiación para la ayuda humanitaria. Se originó en la Cumbre Humanitaria Mundial en Estambul en mayo de 2016, a instancia de 30 donantes y organismos de ayuda que, en conjunto, representan la mayor parte de la financiación humanitaria mundial. En este marco, se acordó el siguiente paquete de diez medidas:

1. **Aumentar la transparencia**
Publicar en el plazo de dos años datos sobre la financiación humanitaria que sean oportunos, transparentes, en un formato común abierto y de alta calidad.
2. **Aumentar el apoyo y las herramientas de financiación para la respuesta local y nacional**
Actualmente, apenas el 0,4 % de los fondos de emergencia se destina directamente a organismos locales y nacionales. La nueva meta es llegar al 25 % para el año 2020. Este compromiso significará menos financiación directa para los organismos de las Naciones Unidas y las ONG internacionales que participan en la respuesta humanitaria.
3. **Aumentar el uso y la coordinación de los programas basados en dinero en efectivo (aunque no hay objetivos firmes a los que incorporar el uso de dinero en efectivo).**
4. **Reducir la duplicación de costos y de gestión mediante la reducción de los requisitos de presentación de informes individuales y los mecanismos de control para los donantes y las organizaciones de ayuda.**
5. **Mejorar las evaluaciones conjuntas e imparciales de las necesidades**
Se han dedicado grandes esfuerzos a fortalecer la evaluación de las necesidades, pero los críticos afirman que los organismos de ayuda con demasiada frecuencia son quienes definen la magnitud del problema y eligen dónde desean intervenir.
6. **Generar una revolución de participación**
Los destinatarios finales de la ayuda a menudo tienen pocas opciones o influencia en los servicios que reciben, y los mecanismos de retroalimentación hasta ahora han tenido pocas posibilidades de lograr cambios en la ejecución de los programas.

7. **Planificar y financiar de manera más colaborativa, humanitaria y plurianual**
La mayoría de las conclusiones humanitarias se difunden en ciclos de 12 meses. El objetivo es que cinco países prueben la planificación y la financiación plurianuales antes de finales de 2017.
8. **Reducir la posibilidad de que los donantes destinen sus contribuciones a fines específicos**
Los donantes suelen destinar sus fondos a proyectos específicos. Se ampliarán los mecanismos de financiación mancomunados.
9. **Armonizar y simplificar los requisitos de presentación de informes**
Identificar los requisitos básicos y definir una estructura común para la elaboración de informes.
10. **Profundizar el compromiso entre los agentes humanitarios y de desarrollo**
La combinación de los fondos y las agendas de emergencia y desarrollo es un tema candente. La intención general es amplia: utilizar mejor los recursos y las capacidades existentes para reducir las necesidades humanitarias en el largo plazo, con el fin de contribuir a los resultados de los objetivos de desarrollo sostenible. En el paquete también se señala que, para lograr esto, la atención se centrará no solo en los organismos de ayuda y los donantes, sino también en los gobiernos nacionales, la sociedad civil y el sector privado.



Participantes llegan al Centro de Congresos de Estambul el primer día de la Cumbre

Agencia Anadolu/Arif Hudaevardi/Yaman

Compromiso con la nutrición: una prioridad en la agenda política en Tanzania



Tumaini Mikindo es el director ejecutivo de la Alianza para la Nutrición en Tanzania, una asociación de la sociedad civil del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN). Tiene un máster en Salud Pública de la Universidad de Salud y Ciencias Afines de Muhimbili, y un máster en Gestión Farmacéutica de la Universidad de Bradford, Reino Unido.

ÁFRICA ORIENTAL

Antecedentes

Tanzania fué uno de los países pioneros en unirse al Movimiento SUN en 2010. La falta de progreso en reducir la desnutrición, en particular el retraso del crecimiento, entre 1990 y 2010, y el compromiso del presidente Jakaya Mrisho Kikwete con la salud materno-infantil desempeñaron un papel importante en la motivación para unirse al Movimiento SUN.

Antes de integrar el Movimiento, Tanzania contaba con dos redes de nutrición clave: el Grupo de Nutrición de los Asociados para el Desarrollo y la Plataforma de las Sociedades Civiles. Esta plataforma, organizada originalmente por Save the Children Internacional, contaba con el apoyo de UNICEF. Las dos redes se formalizaron para convertirse en redes de SUN en 2010 y la plataforma se registró en 2013 con el nombre oficial de Alianza para la Nutrición en Tanzania (PANITA), con el apoyo de Irish Aid. Hoy, PANITA tiene más de 300 miembros en el país, tanto locales como internacionales, procedentes de sectores clave para la nutrición, tales como la agricultura, el agua, la salud y el desarrollo comunitario. La organización cuenta con una secretaría con nueve miembros de dedicación exclusiva. La visión de PANITA es que la población de Tanzania esté bien nutrida y su misión es hacer realidad el derecho a la alimentación y la nutrición para todos, con especial énfasis en los grupos vulnerables, como los niños y las niñas, las embarazadas y las personas que viven en la pobreza extrema.

Desde entonces, Tanzania ha establecido redes SUN con gobiernos, donantes y empresas. La coordinación de SUN se hace desde la Oficina del Primer Ministro.

El trabajo con los parlamentarios

El Grupo Parlamentario sobre Nutrición, Seguridad Alimentaria y Derechos del Niño de Tanzania se formó en 2011. La idea de la conformación del grupo fue motivada por un parlamentario, nutricionista de profesión que quería defensores de la nutrición en el Parlamento para promover el debate en torno a la cuestión. PANITA (entre otros) ha colaborado estrechamente con el grupo desde su formación para lograr sus objetivos, promoviendo la inversión en nutrición en los planes de los consejos y los principales ministerios y abogando por la integración y la coordinación de la nutrición, la seguridad alimentaria y los derechos del niño en las políticas y las

estrategias de los distintos sectores. El grupo está integrado por un presidente, un vicepresidente y unos 45 parlamentarios de todos los partidos políticos.

Durante los cinco años que PANITA ha trabajado con este grupo parlamentario, se ha centrado principalmente en sensibilizar a los parlamentarios acerca de la nutrición con el fin de influir en los presupuestos y políticas en favor de este tema. La sensibilización también permite que los parlamentarios promuevan cuestiones relacionadas con la nutrición en sus consejos (las autoridades del distrito en las zonas rurales, incluidos los consejos de distrito, los consejos de aldea y las autoridades municipales con poder para elaborar estatutos, aprobar presupuestos anuales y cobrar impuestos de acuerdo con la normativa de sus zonas de jurisdicción). En consecuencia, se ha registrado un aumento del número de preguntas y de la calidad de los debates en torno a la nutrición en el Parlamento, lo que PANITA ha seguido de cerca.

También se ha observado la nueva tendencia positiva de aumentar los presupuestos destinados a la nutrición que se presentan a los consejos durante las reuniones anuales multisectoriales sobre nutrición, en sentido contrario a lo informado anteriormente por el Índice de Compromiso con el Hambre y la Nutrición (HANCI). La próxima revisión en 2017 debería aportar pruebas del impacto del trabajo del Grupo Parlamentario sobre Nutrición, Seguridad Alimentaria y Derechos del Niño (entre otros) en el aumento de los presupuestos destinados a la nutrición.

Formular recomendaciones: un enfoque de la nutrición para los políticos

Una presentación en 2013 de los datos anuales del HANCI a los parlamentarios motivó la discusión en el Parlamento sobre cómo aumentar el compromiso político con la nutrición. En 2013 Tanzania ocupaba el séptimo lugar de 45 en el índice HANCI, un puesto más arriba del octavo lugar que ocupaba en 2012, pero el análisis del país en el informe indicaba que el gasto público había disminuido desde 2011 y los presupuestos absolutos eran escasos para la nutrición, ya que la desnutrición crónica no se traducían en moneda política. Una idea era promover la inclusión de las cuestiones de nutrición en los programas electorales de los partidos políticos, ya que se acercaban las elecciones nacionales y con ellas vendría un nuevo presidente y, posiblemente, un nuevo partido político en

el poder. La iniciativa se basaba en dos razones: en primer lugar, institucionalizar la voluntad política de apoyar la nutrición y, en segundo lugar, responsabilizar a los partidos políticos, así como al gobierno de turno.

El Grupo Parlamentario sobre Nutrición, Seguridad Alimentaria y Derechos del Niño, con el apoyo de Save the Children Internacional y PANITA, contrató a un consultor para elaborar un plan estratégico y definir áreas técnicas en las que el grupo debería centrarse. Las recomendaciones detallaban los tipos de acciones para la nutrición que debían incluirse en todos los programas políticos. Entre otros, se mencionó:

- Invertir en la nutrición del lactante y el niño pequeño.
- Mejorar la ingesta de compuestos minerales.
- Mejorar la nutrición de la madre y el niño.
- Atender las necesidades de los niños, las niñas, las mujeres y los hogares en circunstancias difíciles.
- Promover la seguridad alimentaria y nutricional de las familias.
- Prevenir enfermedades y controlar las enfermedades no transmisibles relacionadas con la dieta.
- Invertir en encuestas, gestión de la información y vigilancia nutricional.
- Aumentar la inversión para tratar la desnutrición aguda grave.
- Promover y apoyar la investigación y el desarrollo para mejorar la nutrición.
- Atender la nutrición en las situaciones de emergencia.

En febrero de 2015, en el marco de un evento ampliamente cubierto por los medios de comunicación, el viceministro de Desarrollo Comunitario, Género e Infancia anunció la publicación de un folleto informativo (en inglés y swahili). El presidente del Grupo Parlamentario tuvo la tarea de reunirse con las comisiones parlamentarias permanentes para promover las recomendaciones, incluidas reuniones con los partidos que no tienen representación en el Parlamento. Tener un defensor parlamentario comprometido fue fundamental para difundir las recomendaciones nutricionales en el Parlamento.

Muchos partidos políticos adoptaron las recomendaciones aprobadas por el Grupo Parlamentario, incluidos el Chama Cha Mapinduzi (CCM, el actual partido de gobierno) y el Chama Cha Demokrasi na Maendeleo (CHADEMA). En el caso del CHADEMA, el programa electoral fue compartido con los otros cuatro partidos políticos de la organización que los agrupa. Como resultado de estos esfuerzos, los parlamentarios han comprendido mejor cómo la nutrición afecta el desarrollo del país. En principio, los parlamentarios querían que entre 2015 y 2020, todos los partidos políticos incluyeran explícitamente una óptica de la nutrición en sus programas electorales, en consonancia con la Estrategia Nacional de Nutrición de Tanzania y otras esferas de prioridad nacional relativas a la alimentación y la nutrición.

Conclusión

PANITA ha aprendido mucho en su trabajo con los parlamentarios de Tanzania, incluidas las siguientes lecciones:

1. Se debe movilizar a los parlamentarios para que comprendan la naturaleza del problema y qué se puede hacer.
2. Los parlamentarios necesitan que se los apoye con asesoramiento o herramientas técnicas, como datos

expresados en forma sencilla e información actual y basada en pruebas.

3. El compromiso con los parlamentarios debe ser a largo plazo y estratégico, no a corto plazo.
4. Los defensores de la nutrición de las organizaciones de la sociedad civil deben ser proactivos en su compromiso con los parlamentarios, manteniéndolos al tanto de los asuntos relacionados con la nutrición y motivándolos para que mantengan a la nutrición entre sus prioridades. Esto abarca invitarlos a reuniones, organizar encuentros individuales e intercambiar continuamente información.

En Tanzania, el Movimiento SUN ha impulsado el compromiso con la nutrición, especialmente del presidente, quien instó a los ministerios y otros agentes clave a tomar medidas, como aumentar los presupuestos destinados a la nutrición. La formación de la Plataforma de Múltiples Interesados de SUN a nivel nacional y de los consejos ha mejorado el diálogo abierto y la participación en materia de nutrición. Por ejemplo, las diversas partes interesadas, como la sociedad civil, los donantes, organismos de las Naciones Unidas, redes de empresas y el mundo académico participaron en la elaboración del Plan de Acción Nacional de Nutrición de Tanzania en 2016.

El Grupo Parlamentario sobre Nutrición, Seguridad Alimentaria y Derechos del Niño comenzó a instancia de un parlamentario apasionado por la nutrición y se convirtió en una estructura más formal, hasta llegar a ser actualmente una organización fuerte y pujante. Su existencia pone de relieve el hecho de que un mayor nivel de voluntad política es fundamental y debe ir más allá del Poder Ejecutivo (el presidente, el vicepresidente, el primer ministro y los ministros), ya que los otros pilares del Estado (como el Parlamento) son cruciales en este esfuerzo.

Por último, la relación entre PANITA y el Grupo Parlamentario se basa en el hecho de que los ciudadanos pobres y vulnerables que están desnutridos son votantes, y son los parlamentarios quienes los representan en el Parlamento. PANITA continuará aprovechando los vínculos positivos estrechados con los parlamentarios para asegurarse de que los partidos políticos cumplan las promesas hechas en sus programas electorales.

Para ver el boletín de PANITA, visite:

www.panita.or.tz/images/panita/events/docs/PANITA%20_Newsletter1.pdf



Tumaini Mikindo, director ejecutivo de PANITA, se dirige al Grupo Parlamentario sobre Nutrición, Seguridad Alimentaria y Derechos del Niño

Coordinación de sectores: La Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Kenia



Gladys Mugambi (izquierda), punto focal del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN).

Marjorie Volege (derecha), oficial de apoyo de SUN, UNICEF/Ministerio de Salud.

Grace Gichohi, oficial de Nutrición del Ministerio de Salud.

Introducción

El sector de la nutrición en Kenia ha profundizado su compromiso con el fomento de la nutrición. El objetivo de Visión 2030 para este país es "transformar Kenia en una nación competitiva a nivel mundial, próspera y con una alta calidad de vida para el año 2030". Sin embargo, la malnutrición es actualmente una de las mayores amenazas para hacer realidad esta visión y los objetivos de la Constitución (2010), que establece el derecho a la nutrición básica para todos los niños y a la alimentación para todos los habitantes del país.

Kenia sufre una doble carga de malnutrición: por un lado, se esfuerza por reducir los niveles de desnutrición, mientras que, por otro, registra un aumento del sobrepeso, la obesidad y las enfermedades no transmisibles. El porcentaje de niños menores de 5 años con retraso del crecimiento ha disminuido del 35 % en 2009 al 26 % en 2014, pero uno de cada cuatro niños aún está desnutrido.¹ Además, otro 4 % de los menores de 5 años padece emaciación, el mismo porcentaje de niños que tiene sobrepeso. A nivel nacional, más de la cuarta parte (26 %) de las mujeres y los hombres de entre 15 y 49 años tiene sobrepeso, y un 7 % son obesos.

Los interesados en la nutrición contribuyen a definir políticas y leyes para garantizar que la malnutrición se aborde con un enfoque multisectorial, que la coordinación de la nutrición se haga al más alto nivel gubernamental y que la nutrición sea una prioridad en los planes de desarrollo. Esto permitirá a Kenia lograr sus objetivos de crecimiento económico y desarrollo a largo plazo.

Marco normativo

Tras reconocer que es necesario adoptar medidas para hacer frente a la doble carga de la malnutrición, Kenia elaboró la Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional en 2012 con los siguientes objetivos:

- Lograr una buena nutrición para optimizar la salud de todos los habitantes.
- Garantizar una mayor cantidad y calidad de alimentos disponibles, accesibles y asequibles a todos los habitantes en todo momento.
- Proteger a las poblaciones vulnerables con redes de solidaridad innovadoras y económicas vinculadas al desarrollo a largo plazo.

La Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional fue el primer intento de integrar la nutrición en la política nacional de seguridad alimentaria. Establece pautas para garantizar un aumento sostenible de la producción de alimentos que sea diversificada, asequible y ayude a satisfacer las necesidades nutricionales. Esto incluye promover el almacenamiento y procesamiento de productos agrícolas, entre ellos la producción ganadera y pesquera, y la capacidad de responder a las emergencias alimentarias críticas, entre otros problemas. Por lo tanto, es necesario que los diversos sectores cuenten con coordinación, supervisión y apoyo de una oficina superior. La coordinación de alto nivel mejorará la sinergia entre las diferentes instituciones y romperá la compartimentación que existe entre los ministerios. En 2012 el sector de la nutrición, con el apoyo de asociados, elaboró el Plan de Acción Nacional sobre Nutrición de Kenia,² que guía la implementación de las intervenciones de nutrición y seguridad alimentaria. Sin embargo, el país requiere un compromiso a mayor escala de otros sectores como la salud, la educación, la agricultura, la protección social, el agua y la planificación para apoyar y mantener la salud y el bienestar de los ciudadanos.

El gobierno nacional también ha hecho un progreso considerable en la creación de un entorno propicio para implementar políticas a través de legislación, incluida la Ley de Sucedáneos de la Leche Materna de 2012 y la legislación relativa a la fortificación de los alimentos.



Fuente: Kenya Nutrition Advocacy Communication and Social Mobilisation Strategy 2016-2026

¹ Global Nutrition Report Nutrition Country Profile 2015: Kenya. Washington, D.C. ebrary.ifpri.org/utills/getfile/collection/p15738coll2/id/129819/filename/130030.pdf

² Republic of Kenya National Nutrition Action Plan 2012-2017. Calverton, Maryland: KNBS y ICFMacro, 2012. scalingupnutrition.org/wpcontent/uploads/2013/10/Kenya-National-Nutrition-Action-Plan-20122017-final.pdf

Proyecto de ley de seguridad alimentaria y nutricional

Las partes interesadas de SUN han centrado sus esfuerzos en promover la coordinación de alto nivel para la nutrición, lo que incluye la Presidencia y los secretarios de gabinete de los ministerios clave y los gobiernos de condados.

La Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional de 2014 llegó al Parlamento como proyecto de ley de interés privado presentado por el Centro Africano de Estudios sobre la Mujer y la Facultad de Derecho de la Universidad de Nairobi. Esta ley es uno de los principales resultados de un estudio sobre la seguridad alimentaria en Kenia y representa una oportunidad para institucionalizar algunas de las estructuras propuestas en la Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional, que tiene en cuenta datos empíricos de otros sectores. La ley propone que la coordinación de la alimentación y la nutrición se realicen desde la Presidencia.

La aprobación de esta ley permitirá que se dé mayor prioridad política a la nutrición a nivel nacional y de los condados, se aumente la inversión en nutrición a todos los niveles con el objetivo de contribuir al logro de la Visión 2030 y, en última instancia, se cumpla el derecho de las poblaciones a una buena nutrición. Con el apoyo de todas las partes interesadas, el sector de la nutrición intensificará sus esfuerzos de promoción conforme a la Estrategia de Promoción y Comunicación 2016-2026 para garantizar la puesta en marcha de mecanismos de coordinación que permitan mejores resultados nutricionales. Los tres pilares de esta estrategia identifican los temas prioritarios, que incluyen coordinación de alto nivel, posicionamiento y políticas y legislación.

La Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional de 2014 propone incorporar la participación de los principales ministerios y las partes interesadas, tanto a nivel nacional como de los condados, a través de un nuevo Consejo de Seguridad Alimentaria y Nutricional (que opera a nivel ministerial) y una Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (que opera a nivel subnacional y de los condados, y se ocupa del trabajo técnico cotidiano). Estas estructuras darán a la nutrición la adecuada visibilidad en Kenia, así como un compromiso de alto nivel, ya que actualmente solo el Ministerio de Salud se ocupa de la coordinación.

Estructura y funciones del Consejo

El Consejo tendrá un presidente, funcionará en Presidencia y estará integrado por agentes estatales y no estatales dedicados a diversos temas relacionados con la seguridad alimentaria y nutricional. Esto incluye a secretarios de gabinete de una amplia gama de ministerios (Agricultura, Ganadería y Pesca; Salud; Hacienda; Agua y Riego; Educación; Industrialización y Desarrollo Empresarial; Trabajo y Seguridad Social) y a representantes de organizaciones de mujeres, grupos clave de consumidores, agricultores, ganaderos y el sector privado, donantes y asociados para el desarrollo, organizaciones de la sociedad civil, investigadores y académicos.

Las funciones del Consejo son:

- Examinar y hacer recomendaciones sobre cuestiones de política relativas a la seguridad alimentaria y nutricional.
- Priorizar los programas y actividades relativos a la seguridad alimentaria y nutricional.
- Presentar al Parlamento un informe semestral sobre la

situación nacional de seguridad alimentaria y nutricional.

- Transferir algunas funciones a los comités de condado encargados de la seguridad alimentaria y nutricional.
- Proporcionar supervisión en materia de seguridad alimentaria y nutricional, lo que incluye orientación política estratégica y aprobación de las estrategias que permitan a la Secretaría responder a los riesgos de seguridad alimentaria y nutricional existentes y emergentes.

Secretaría Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional

La Secretaría contará con cinco unidades para coordinar cuestiones prioritarias en relación con la seguridad alimentaria y nutricional: disponibilidad y acceso, emergencias, nutrición, inocuidad y calidad de los alimentos y protección social. Cada unidad estará dirigida por un coordinador proveniente del ministerio que por ahora está a cargo del tema en cuestión.

El mandato de la Unidad de Mejora de la Nutrición/ Seguridad Nutricional consistirá en promover y mejorar el enfoque del ciclo de vida para la mejora de la nutrición y el control de la carencia de micronutrientes y las enfermedades no transmisibles relacionadas con la dieta, la nutrición y las enfermedades infecciosas, la nutrición y la educación nutricional en las escuelas, y la vinculación de la educación nutricional con capacidad y sensibilización.

Lecciones aprendidas

El proceso de elaboración del proyecto de ley fue multisectorial y reunió a oficiales técnicos de los ministerios pertinentes y legisladores (parlamentarios). La coordinación integral estuvo a cargo principalmente de la Comisión Parlamentaria de Agricultura, que trabajó en estrecha colaboración con las autoridades agrícolas y alimentarias, el Ministerio de Salud, el Ministerio de Agricultura y las redes SUN del mundo académico, las Naciones Unidas y la sociedad civil.

El proyecto de ley incluye una serie de recomendaciones formuladas por las partes interesadas en el campo de la seguridad alimentaria y nutricional, así como los objetivos de las redes del Movimiento SUN para elevar la nutrición al más alto nivel del gobierno. El punto focal nacional de SUN encabezó la interacción entre los interesados en la nutrición y otros agentes durante la redacción del proyecto de ley. El equipo central estaba compuesto por los presidentes de las redes SUN y funcionarios del Ministerio de Agricultura.

El proceso de elaboración del proyecto de ley y el trabajo con los parlamentarios permitió a los técnicos de los ministerios involucrados consolidar sus conocimientos sobre el proceso legislativo del país. Se espera que esto influya en una legislación y ejecución similares del proyecto de ley en un sistema de gobierno descentralizado, que está a cargo del sector de la salud, incluidos los programas de nutrición. Aunque muchas partes interesadas celebran la nueva estructura de gobierno (delegación de competencias a nivel de condado), es posible que el proceso de descentralización haya contribuido a retrasar la aprobación de la Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional. El proyecto de ley fue enmendado en 2015, en consulta con otros ministerios pertinentes, y presentado a la Comisión de Agricultura del Senado para su revisión.



Abdoulaye Ka

Más fondos para la nutrición: el papel de la promoción y la comunicación en Senegal



Ambarka Youssoufane, especialista regional en gestión del conocimiento de ENN, entrevistó a **Abdoulaye Ka**, especialista en salud pública y desarrollo social y coordinador nacional de la Unidad de Lucha contra la Desnutrición (Cellule de Lutte contre la Malnutrition o CLM) en Senegal desde 2011, y su jefe de operaciones a partir de 2002.

Antecedentes

La financiación destinada a la nutrición es un tema de candente actualidad que recibe mucha atención en los países que participan en el fomento de la nutrición. Senegal ha avanzado mucho, no solo en los compromisos presupuestarios del gobierno destinados a la nutrición, sino también en garantizar que los fondos prometidos se entreguen.

El presupuesto gubernamental aumentó de CFA¹ 172 millones (USD 295.000) en 2002 a alrededor de CFA 2.500 millones (USD 4,27 millones) en 2016, un aumento de 14 veces en un decenio y medio. Esto se logró gracias a un largo proceso de promoción y comunicación en el que participaron varios asociados de la nutrición, en particular, la Unidad de Lucha contra la Malnutrición (Cellule de Lutte Contre la Malnutrition o CLM).

Ambarka Youssoufane, especialista regional en gestión del conocimiento de ENN, entrevistó a **Abdoulaye Ka**, coordinador nacional de la CLM desde 2011, sobre el apoyo de la organización al proceso, con la idea de que a los agentes que trabajan actualmente en la elaboración de presupuestos de nutrición en otros países les podría interesar escuchar acerca de la experiencia de Senegal.

1. ¿Cómo han evolucionado las políticas y los programas de nutrición en Senegal?

El enfoque de la política de nutrición en Senegal ha pasado por tres fases principales:

- La primera fase, que abarca desde 1950 hasta 1970, se conoce como la era de la tecnología y se destaca por las encuestas y los estudios sobre la composición de los alimentos, entre otros aspectos.
- La segunda fase, desde 1995 hasta 2000, fue llamada el enfoque de proyecto y se centró en las intervenciones nutricionales urbanas después de la devaluación de la moneda nacional. La mayoría de los proyectos fueron financiados por el Banco Mundial y supervisados por la Presidencia.
- Desde el año 2000, se adoptó un nuevo enfoque de la nutrición con el Programa de Mejora de la Nutrición, que involucró a más agentes y más sectores. En 2001, se creó la CLM, dependiente de la Oficina del Primer Ministro, con un enfoque multisectorial y con el objetivo de ser un comité de coordinación entre múltiples actores. También se puso en marcha un nuevo mecanismo de financiación, consistente en la cofinanciación del Banco Mundial y el gobierno.

En Senegal, el aumento del presupuesto de nutrición constituyó un proceso largo. Inicialmente se trataba de un requisito del Banco Mundial (el principal donante en favor de la nutrición) con el fin de asegurar financiación pública destinada a la nutrición, y se puso de relieve, además, por una evaluación de 2006 del Programa de Mejora de la Nutrición, que llegó a la conclusión de que se necesitaban más fondos (la evaluación fue impulsada por los resultados de la Encuesta de Demografía y Salud llevada a cabo por el gobierno en 2005).

En respuesta, la CLM redactó una estrategia de comunicación para destacar los resultados positivos de la primera fase, en consulta con las partes interesadas en el campo de la nutrición, que se utilizó para movilizar recursos. La mayor promoción (véase la pregunta 4 para más detalles) motivó el aumento de los fondos gubernamentales destinados a la nutrición de CFA 172 millones (USD 295.000) a CFA 1.700 millones (USD 2,9 millones) en 2007. Desde 2011, el aumento del presupuesto de nutrición está institucionalizado, con una línea presupuestaria gubernamental para nutrición que aumenta CFA 500 millones (USD 854.000) por año. Está previsto llegar a los CFA 3.000 millones (USD 5,12 millones) en 2017. Tendremos una idea exacta de qué proporción del Plan Nacional de Nutrición cubre esto a finales de año, una vez que acabemos de calcular los costos del próximo plan estratégico.

2. ¿Cuál fue el origen de la CLM y dónde se sitúa dentro del gobierno?

La coordinación de alto nivel para la nutrición se estableció en la Presidencia en 1995 con una comisión nacional encargada de supervisar la implementación del Proyecto de Nutrición Comunitaria en el período 1995-2000. Esta comisión tenía el objetivo de prevenir la desnutrición urbana de alto nivel después de la devaluación de la moneda nacional. La creación de la CLM, vinculada a la Oficina del Primer Ministro en 2001, también significó un cambio de enfoque, de proyecto a programa. La CLM tiene 40 empleados y es financiada por el gobierno y asociados para el desarrollo.

3. ¿Cree que la estructura y la posición de la CLM ha sido un factor importante en los logros de Senegal en materia de nutrición?

¹ La moneda nacional de Senegal es el franco CFA (FCFA) (Comunidad Financiera Africana).



Tarjetas de orientación ofrecen a los padres información sobre la alimentación del lactante y el niño pequeño

Haile Kampman

Sí, la posición y la organización de la CLM han sido muy importantes para movilizar recursos a través del presupuesto nacional. De hecho, al estar la CLM en la Oficina del Primer Ministro, puede convocar fácilmente a los otros ministerios (Agricultura, Salud) que son miembros de esta unidad. La CLM está compuesta por un comité de planificación en el que todos los ministerios pertinentes tienen un representante, incluido el Ministerio de Finanzas. Todos los años, los miembros del comité se reúnen para calcular costos y planificar y elaborar el presupuesto de todas las actividades de nutrición que se implementarán durante el año. Todos los miembros participan activamente en este ejercicio, que es transparente y participativo. Debido a que el Ministerio de Finanzas participa plenamente en el cálculo presupuestario para la nutrición, está más dispuesto a aprobar el presupuesto.

4. *¿Cómo han logrado garantizar la entrega de los fondos prometidos para la nutrición en Senegal?*

Es cierto que no basta con tener el compromiso de financiación por parte del gobierno, sino que hay que conseguir que los fondos se entreguen. A veces, cuantos más fondos se comprometen, más difícil es lograr que se los libere. En Senegal, la planificación multisectorial y la coordinación con el Ministerio de Finanzas fue el primer paso que creó un entorno propicio para la adecuada liberación de los fondos presupuestados para la nutrición.

Otro paso fue trabajar con Hacienda para asegurar una buena comprensión de las necesidades y un mejor mecanismo de coordinación. En primer lugar, la CLM ofreció una sesión de orientación a Hacienda, en la que presentó todas las actividades de nutrición previstas y el proceso de implementación. Esto le permitió entender cómo se usaría el dinero y por qué es importante evitar cuellos de botella en la liberación de los fondos para que la implementación sea de buena calidad. En segundo lugar, se organizó una visita de campo para mostrar a Hacienda cómo se llevan a cabo las actividades y lo importante que es continuar con ellas.

Otra medida importante tomada por la CLM fue la auditoría anual de sus procedimientos de gestión, lo que generó transparencia y confianza en la forma en la que se usa el dinero en la CLM. Hasta ahora, esta estrategia ha permitido que se libere todo el dinero asignado por el gobierno.

5. *¿Cómo se aseguran de gastar todos los fondos proporcionados?*

En Senegal, hemos innovado al trabajar directamente con organizaciones de la sociedad civil (OSC) como asociadas en la ejecución. Una vez seleccionadas las OSC, se hace un contrato de tres partes con el gobierno nacional, el gobierno local (municipio) y el consejo ejecutivo de la comunidad para implementar las actividades de nutrición en función de los fondos proporcionados por el gobierno y las prioridades establecidas en el Plan de Acción Nacional de Nutrición. Hasta el momento, 18 consejos ejecutivos han sido contratados por el gobierno y la implementación ha llegado a 400 comunas. Este sistema ha garantizado la máxima liberación de los fondos y cada año se gasta hasta el 99 % de los fondos proporcionados. El sistema de gestión de la CLM ha sido reconocido como el mejor sistema de gestión por el Banco Mundial y el Ministerio de Finanzas.

6. *¿Cuáles son las principales áreas de gasto del presupuesto de nutrición?*

Una amplia gama de actividades se realiza mediante el mecanismo descrito anteriormente. Esto incluye: tratamiento de la desnutrición aguda en la comunidad, suplementos con vitamina A, hierro y ácido fólico para las embarazadas; desparasitación; enriquecimiento de los alimentos y un amplio espectro de actividades vinculadas a la nutrición, tales como un proyecto de apoyo a la seguridad alimentaria de los hogares e intervenciones de WASH.

7. *¿La financiación es suficiente para cubrir todos los programas de prioridad estratégica para Senegal?*

La financiación proporcionada no es suficiente para cubrir las necesidades. En realidad, las intervenciones nutricionales se implementan en 400 municipios de los 570 municipios que existen en el país. Por lo tanto, hay cerca de 170 municipios que quedan por cubrir. Además, en los 400 municipios cubiertos, no todas las intervenciones llegan a todos los potenciales beneficiarios. La promoción del crecimiento, por ejemplo, alcanza solo al 40 % de los potenciales beneficiarios y el tratamiento de la desnutrición aguda en la comunidad alcanza a alrededor del 80 %. Se necesitan más fondos para profundizar y extender las intervenciones nutricionales, y estamos trabajando activamente para esto.

8. *¿Qué consejo les daría a los líderes de nutrición que tratan de asegurar una línea presupuestaria para la nutrición o de liberar el dinero asignado por el gobierno?*

Cada país tiene una historia diferente. Es importante conocer la historia del propio país en lo que se refiere a las oportunidades y los factores de cambio. En Senegal, la oportunidad más importante fue nuestra experiencia en combatir y prevenir la desnutrición. Desde principios de los años 80, hay una masa crítica de expertos nacionales que trabajan en combatir y prevenir la desnutrición. El trabajo ha sido continuo, lo que ha permitido al país beneficiarse con las experiencias y utilizar el conocimiento para avanzar. También capitalizamos nuestro trabajo con las OSC y los conocimientos de gestión y coordinación de alto nivel del gobierno, lo que nos ha otorgado una enorme capacidad de ejecución. También aprovechamos las alianzas con diversos organismos, como UNICEF, el Banco Mundial, entre otros. Esto hace que sea más fácil movilizar recursos y garantizar la calidad en la ejecución. Se trata de un proceso sobre el que nos seguimos apoyando y del que seguimos aprendiendo.

SUN y el sector privado: redes de empresas en Nigeria y Níger



Ambarka Youssoufane, especialista en gestión del conocimiento de ENN para África occidental y central, presenció y resumió las reuniones de las redes de empresas en Nigeria y Níger.

Introducción de los editores de NEX de ENN

En abril y agosto de 2016 se presentaron las redes de empresas del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN) en Nigeria y Níger, respectivamente. El especialista en gestión del conocimiento de ENN para África occidental y central asistió a los eventos con el fin de documentar y entender mejor la relación entre el Movimiento SUN y el sector privado a nivel de los países. La presentación de las redes de empresas SUN en ambos países tenía el propósito de definir condiciones y un plan de acción para trabajar con las empresas. Varias industrias y empresas privadas ya se habían comprometido a apoyar la nutrición en estos países; los eventos de presentación estaban pensados para sumar nuevos miembros.

La participación y el compromiso del sector privado son considerados en el Movimiento SUN como un elemento esencial de los esfuerzos para ampliar las intervenciones de nutrición exitosas. Se cree que las alianzas con las empresas son cruciales, ya que ninguna entidad sola cuenta con los fondos, recursos, conocimientos o cobertura suficientes para hacer frente a los complejos retos nutricionales que existen en la actualidad. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible también han puesto mayor énfasis en el papel que desempeña el sector privado: "La cuestión ahora no es si las empresas deberían participar en el desarrollo sostenible, sino cómo".

Sin embargo, hay preocupación acerca de cómo el sector privado, cuyos incentivos se centran en los beneficios, puede hacer una contribución significativa al desarrollo, y específicamente a la nutrición. Algunas de las áreas del sector de la nutrición en las que se han detectado conflictos de intereses son: la comercialización de preparados para lactantes; el enriquecimiento de los alimentos básicos; la reformulación de alimentos; y las comidas y los programas de nutrición escolares (véase el documento de la OMS (2016) *Addressing and Managing Conflicts of Interest in the planning and delivery of nutrition programmes at country level*). El Movimiento SUN cuenta con una guía para prevenir y manejar los conflictos de intereses (SUN, 2014) que recomienda procedimientos para elaborar una política al respecto y un enfoque basado en los riesgos para detectar los conflictos de intereses.

Aparte de SUN, el sector privado participa muy activamente en los programas humanitarios y de

desarrollo en los sectores no alimentarios; por ejemplo, logística, telecomunicaciones, transferencias electrónicas de dinero, plataformas digitales de comunicación digitales, entre otros. Estos ámbitos de intervención tienen menos riesgo de presentar los conflictos de intereses detectados en el caso de la alimentación y la nutrición.

Nigeria

La Alianza Mundial para una Nutrición Mejorada (GAIN) y la Red de Empresas SUN coorganizaron el evento en Nigeria. La presentación incluyó extensos debates acerca de la malnutrición en el país y cómo las empresas, el gobierno y las organizaciones de la sociedad civil pueden trabajar juntos para hacer frente a los problemas.

El evento se centró en temas tales como:

1. ¿Cómo pueden las empresas unirse a la lucha contra la malnutrición y qué ganan las empresas con invertir en la nutrición?
2. ¿Cómo podemos mejorar los esfuerzos para llegar a los más vulnerables?
3. ¿Qué puede hacer la Red de Empresas SUN para reducir el riesgo financiero asociado con invertir en la nutrición?
4. ¿Cómo pueden definir las empresas el camino a seguir con respecto a la malnutrición?

Los comentarios iniciales se centraron en por qué necesitamos que las empresas formen parte de la solución a la malnutrición en Nigeria. La malnutrición tiene efectos negativos importantes en el desarrollo económico, en particular en los costos de la atención de la salud. Más de un tercio de los niños de Nigeria menores de 5 años sufren malnutrición, mientras que la carencia de vitaminas y minerales produce pérdidas de más de USD 1.500 millones del PIB anualmente. Los adultos enfermos son menos productivos desde el punto de vista económico, lo que repercute negativamente en la renta nacional.

Una mesa redonda sobre el liderazgo empresarial en la lucha contra la malnutrición señaló a África como el siguiente objetivo, con la agroindustria como un importante motor de crecimiento. Las empresas pueden desempeñar muchas funciones para apoyar la nutrición, por ejemplo en la producción agrícola, el enriquecimiento y el bioenriquecimiento de alimentos, la producción y la comercialización de alimentos complementarios y micronutrientes, y la producción de alimentos terapéuticos listos para usar. Sin embargo, las empresas deben unirse en una plataforma como la Red de Empresas



Un estanque de peces más profundo permite a las comunidades locales pescar con fines comerciales en Wara Wara, Níger

PMA/Tim Dirven

SUN para discutir los problemas. El coordinador mundial de la Red de Empresas SUN indicó que las empresas tienen que compartir los riesgos de las nuevas inversiones en nutrición, en particular cuando se consideran los consumidores de bajos ingresos. ¿Cómo los convencemos de llegar a los consumidores de bajos ingresos? Una de las funciones de la Red de Empresas SUN es asegurar la difusión de recursos de investigación para apoyar a las empresas.

Una segunda mesa redonda, integrada por representantes de Dansa Foods, Olam Cocoa Nigeria y Unilever Nigeria, puso de relieve datos del Banco Mundial que muestran la grave situación de la nutrición en el país y la juventud de la población de Nigeria, por lo que el potencial del mercado nigeriano es enorme. La Red de Empresas SUN es una oportunidad para que las empresas creen una plataforma de debate con el gobierno y otros interesados para tratar temas relacionados con la participación de las empresas en la nutrición, tales como la creación de demanda para alimentos nutritivos y el suministro de información sobre la nutrición y el comportamiento de los consumidores.

Los participantes también compartieron las siguientes ideas sobre la estrategia de la Red de Empresas SUN:

- Las campañas de sensibilización del consumidor deben integrar nuevas plataformas para crear conciencia, como los videos, los medios de comunicación social, etc.
- Hay graves problemas de infraestructura y distribución que deben abordarse para la comercialización de los alimentos.
- Es fundamental compartir las mejores prácticas para lograr el compromiso de las familias de agricultores con el tema de la nutrición.
- La Red de Empresas SUN debería considerar la manera de promover la iniciativa empresarial de los jóvenes en la agricultura.

Níger

La presentación de la Red de Empresas SUN en Níger aspiraba a explicar la función y la participación del sector privado en la creación de una red empresarial en el país.

El evento fue inaugurado por el presidente de la Association Afrique Agro Export (AAFEX), un grupo de exportadores de productos agrícolas y agroalimentarios procedentes de 16 países africanos, entre ellos Níger. De acuerdo con AAFEX, el

sector privado debe intervenir en apoyo a las prioridades nacionales de nutrición valiéndose de sus recursos de operaciones comerciales, cadenas de valor e inversión social y su capacidad de innovación e inversión. Las empresas pueden proporcionar conocimientos técnicos y utilizar su capacidad de comercialización, competencias y tecnología para apoyar actividades de promoción que permitan resolver los problemas de nutrición en Níger.

El coordinador de la Alianza de la Sociedad Civil de SUN instó a la Red de Empresas SUN a comprometerse más con el bienestar de los niños y las mujeres en Níger, y reafirmó la voluntad de la sociedad civil SUN de Níger de ayudar al sector privado en sus actividades de apoyo a la nutrición en el país. Se mencionaron las siguientes formas en las que el sector privado puede contribuir al fortalecimiento de la nutrición en Níger:

- Inversión en agricultura y alimentación, innovación, aumento de la capacidad de comercialización.
- Enriquecimiento de alimentos.
- Enfoque basado en el mercado local para crear una respuesta adaptada a las necesidades alimentarias.
- Sensibilización en el entorno laboral sobre la importancia de la nutrición.

Los debates en grupo se centraron en la función de las empresas en el fortalecimiento de la nutrición y los compromisos del sector privado, así como los criterios de afiliación a la Red de Empresas SUN.

El lanzamiento de la Red de Empresas SUN continuó con una concentración en Dosso (provincia de Níger) con el objetivo de promover los productos de las empresas integrantes de AAFEX y otras empresas agroalimentarias, y sensibilizar sobre la nutrición de embarazadas y madres lactantes. Por último, se organizó un debate en la televisión nacional para explicar los motivos de la creación de la Red de Empresas SUN en Níger, la contribución que el sector privado puede hacer a la lucha contra la malnutrición y sus compromisos para fortalecer la nutrición en Níger.

Conclusión

Las redes de empresas SUN en Níger y Nigeria se pusieron en marcha para iniciar conversaciones con el sector privado sobre por qué y cómo la comunidad empresarial puede unirse a la lucha contra la malnutrición a nivel local y global. Los interesados de ambos países reconocieron los beneficios potenciales para las empresas en relación con el rendimiento económico, además de la energía y la innovación que las empresas pueden aportar a la lucha contra la malnutrición. Sin embargo, ambos gobiernos aún tienen que desarrollar estrategias claras para garantizar que el sector privado cumpla las normas y reglamentos de comercialización de producciones alimentarias y sensibilizar sobre la necesidad de gestionar y evitar conflictos de intereses en todas las etapas de la participación del sector privado en el fomento de la alimentación y la nutrición.

Referencias

OMS (2016), *Addressing and Managing Conflicts of Interest in the planning and delivery of nutrition programmes at country level* www.who.int/nutrition/publications/COI-report/en/

SUN (2014), *Juego de herramientas del Movimiento SUN para la prevención y el manejo de conflictos de intereses. Nota de referencia de marzo de 2014.* gsgeneva.ch/wpcontent/uploads/Toolkit_ENG_web.pdf

Apoyo de REACH a SUN: las Naciones Unidas apoyan el fomento de la nutrición en Burkina Faso



Dr Doudou Halidou Maimouna (izquierda) y Ousmane Ouedraogo (derecha) son los coordinadores de REACH en Burkina Faso. Bertine Ouaro es jefa del Departamento de Nutrición del Ministerio de Salud. Chloé Denavit, Tania Goossens-Allen y Nicolas Bidault trabajan en la Secretaría de REACH, con sede en Roma.

El Movimiento SUN en Burkina Faso: oportunidades y desafíos

Burkina Faso se sumó al Movimiento SUN en 2011 con miras a reducir las tasas persistentemente elevadas de desnutrición (30,2 % de retraso del crecimiento y 10,4 % de emaciación en niños menores de 5 años) y ampliar las actividades que tienen impacto significativo en la nutrición. El director de Nutrición del Ministerio de Salud es el punto focal SUN del gobierno y coordina el Consejo Nacional de Concertación en Nutrición, creado en 2008. Adscrito al Ministerio de Salud, este consejo reúne a varios ministerios vinculados a la nutrición (Agricultura, Educación, Agua, Higiene y Saneamiento, y Protección Social).

En Burkina Faso, las intervenciones nutricionales se enmarcan en políticas y programas que se ejecutan por separado en diferentes departamentos ministeriales que no tienen un objetivo común. Las estrategias de nutrición y los documentos de política se centran en el sector de la salud y la nutrición. Este enfoque deja de lado algunos factores que son esenciales cuando se lucha contra la malnutrición en, por ejemplo, los sectores del agua y el saneamiento, la agricultura y la protección social. La vinculación de la nutrición solo con el sector de la salud dificulta coordinar un enfoque multisectorial, de ahí la necesidad de crear el Consejo Nacional de Concertación en Nutrición, un organismo que abarca los ministerios clave.

CUADRO

La alianza REACH (Esfuerzos Renovados contra el Hambre Infantil) fue fundada en 2008 por UNICEF, la OMS, la FAO y el PMA, y posteriormente se incorporó el FIDA. Desde su creación, REACH ha utilizado y perfeccionado un enfoque multisectorial, centrándose en los países que tienen como objetivo fomentar la capacidad nacional de gobernanza nutricional y ampliar las acciones contra la malnutrición. REACH se ha instalado en 20 países hasta la fecha, a petición de gobiernos de África, Asia, América Latina y el Caribe. Los equipos REACH en los países, en general, están formados por dos facilitadores, con el apoyo de una secretaría REACH mundial en la sede del PMA en Roma, que elabora herramientas y guías, documenta las mejores prácticas y materiales de los países, y aporta conocimientos técnicos para lograr una buena gobernanza en materia de nutrición.

El Gobierno de Burkina Faso se sumó a la iniciativa REACH en 2014 para aprovechar las oportunidades de una mejor coordinación con el enfoque multisectorial para la nutrición.

Contribución de REACH al Movimiento SUN

REACH se basa en los compromisos políticos conseguidos a través de SUN y proporciona a los gobiernos apoyo para facilitar y coordinar la gobernanza nutricional a nivel nacional. Los facilitadores de REACH trabajan directamente con los puntos focales de SUN en el gobierno y el comité técnico de nutrición de los organismos de las Naciones Unidas para poner en práctica las actividades de nutrición prioritarias identificadas y acordadas por todas las partes interesadas.

En concreto, el apoyo de REACH a Burkina Faso se centra en lo siguiente:

1. Análisis detallado de la situación nutricional e identificación de las necesidades utilizando herramientas clave de análisis REACH:

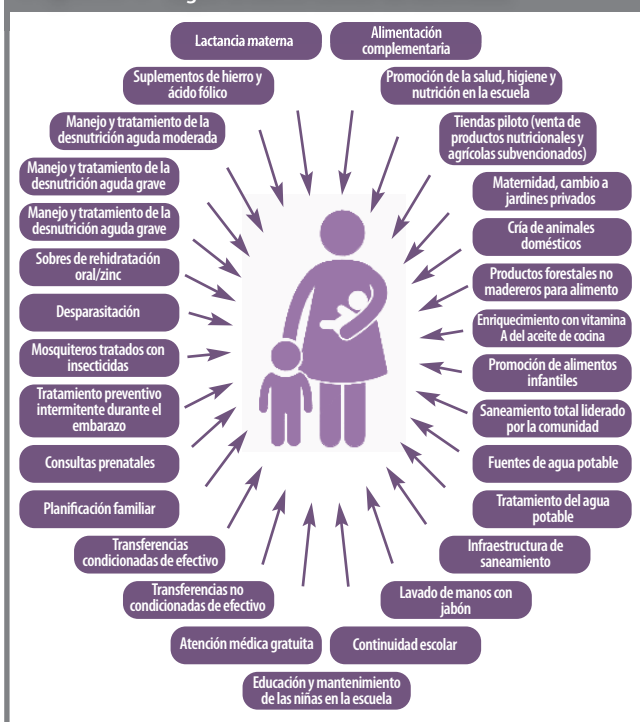
- Se compilaron encuestas de nutrición realizadas en sectores pertinentes con el fin de analizar la situación de la nutrición y descubrir tendencias de los diferentes tipos de malnutrición y sus factores determinantes. Se elaboraron cuadros con los principales indicadores para presentar una visión general de la situación a nivel nacional y regional.
- Se ubicaron en un mapa las intervenciones y los agentes clave para la nutrición a fin de conocer la distribución geográfica de las actividades y los agentes (es decir, quién hace qué y dónde). Este ejercicio, combinado con el análisis de la situación nutricional, hace posible identificar los mejores enfoques y las estrategias más adecuadas para expandir las intervenciones prioritarias, ya que permite comparar el grado de cobertura de los grupos a los que se dirigen.
- Por último, una revisión del grado de inclusión de la nutrición en las políticas y los planes estratégicos en los sectores que contribuyen a la nutrición permite justificar que se la tenga más en cuenta en la planificación sectorial.

2. Revisión de la Política Nacional de Nutrición y definición del Marco Común de Resultados para la Nutrición:

- El apoyo de la Secretaría de REACH para intercambiar

¹ Resultados del Estudio SMART 2015 sobre nutrición del Ministerio de Salud, Departamento de Nutrición.

Figura 1 Acuerdo sobre las intervenciones prioritarias según el Marco Común de Resultados



experiencias y buenas prácticas de otros países tuvo un impacto estratégico en la elaboración de estos documentos de orientación.

- Los facilitadores de REACH dieron apoyo conceptual al punto focal de SUN en aspectos relativos a la coordinación, el seguimiento de los compromisos adquiridos por las distintas partes interesadas, el monitoreo de las actividades, la creación de un comité de nutrición multisectorial, los esfuerzos para llegar a un acuerdo con las partes interesadas sobre una visión y objetivos en común.
- La Política Nacional de Nutrición tiene un enfoque multisectorial y se propone reducir las diversas formas de malnutrición, en particular el retraso del crecimiento, como lo muestran las 29 intervenciones clave del Marco Común de Resultados en siete sectores (ver diagrama). El acuerdo sobre un conjunto de resultados, definidos por todos los interesados, permitió la validación de la Política Nacional de Nutrición.

3. La creación de redes del Movimiento SUN:

- El proceso de creación de redes de las Naciones Unidas ha sido lento en Burkina Faso por diversas razones, como la inestabilidad política, pero se han producido cambios institucionales y los interesados se han adherido al concepto del Movimiento SUN.
- REACH ha sido clave para crear gradualmente redes SUN mediante la movilización de recursos para organizar reuniones entre los diferentes interesados y ayudar a coordinar las actividades en los diferentes sectores y con los diferentes participantes de la plataforma multisectorial de la nutrición.
- Los facilitadores de REACH trabajaron con la Red de las Naciones Unidas en la elaboración de un plan de acción anual. También se incluyó un plan de promoción, diseñado con las redes de la sociedad civil, con el mensaje colectivo de dar más protagonismo a la nutrición en el ámbito parlamentario, con el fin de facilitar las reuniones a ese nivel y proporcionar apoyo técnico.

Lecciones aprendidas y próximos pasos

La labor de coordinación es compleja y desafiante. El punto focal del Movimiento SUN actúa como encargado de la nutrición y necesita asistencia técnica para cumplir esta función. La cooperación entre REACH, el punto focal de SUN, las redes de las Naciones Unidas y la sociedad civil es, por tanto, clave para impulsar la agenda de nutrición. La iniciativa REACH llegó en el momento en que Burkina Faso estaba por instalar su propia plataforma multisectorial y comenzaba el proceso de planificación multisectorial relativo a la nutrición. REACH brindó apoyo técnico y operativo crítico para ayudar al país a avanzar con sus compromisos facilitados por SUN. Los esfuerzos para establecer sinergias y lograr la complementariedad entre las acciones realizadas a través de REACH y los organismos de las Naciones Unidas mediante la movilización de los interesados fueron decisivos para ayudar a optimizar los resultados.

Si bien se necesitan soluciones técnicas para favorecer los esfuerzos del Movimiento SUN en un país, su éxito también depende de un entorno propicio, del compromiso de todos los agentes involucrados y de un liderazgo claro por parte del punto focal de SUN.

Durante la siguiente fase, una parte importante del apoyo de REACH a Burkina Faso se destinará a:

- Lograr cumplir el plan estratégico multisectorial de nutrición con la suficiente antelación para que los responsables de tomar decisiones cuenten con buenas recomendaciones para mejorar la nutrición. Este plan estará acompañado por un plan de monitoreo y evaluación y una estrategia de comunicación para la promoción.
- Asegurar la implementación eficiente y eficaz del plan mediante la realización de una evaluación nacional de las necesidades de creación de capacidad para la nutrición.
- Analizar los planes regionales y municipales, con el fin de integrar mejor las intervenciones importantes incluidas en el plan estratégico multisectorial de nutrición.
- Definir una agenda común de nutrición para los organismos de las Naciones Unidas con el fin de garantizar la complementariedad y la sinergia con los esfuerzos nacionales relacionados con la nutrición.

Conclusión

El trabajo de SUN y REACH en Burkina Faso requiere una estrecha coordinación entre ambas iniciativas. Como asociado técnico, REACH se valió de los compromisos políticos y el marco internacional del Movimiento SUN para impulsar la coordinación de la gobernanza nutricional a nivel nacional mediante la realización de una evaluación de la situación nutricional y la identificación de las necesidades; la revisión de la Política Nacional de Nutrición; la definición del Marco Común de Resultados; y, sobre todo, mediante la creación de redes del Movimiento SUN. La importancia de la conformación de redes se hace evidente al tener en cuenta que REACH tiene un período de implementación limitado. Al dar carácter oficial a las redes SUN y crear un marco de coordinación de múltiples actores se logra una estrategia verdaderamente sostenible y duradera que puede utilizarse después de terminado su período de implementación.



SanSan Myint



Basanta Kumar Kar

La nueva red SUN de la sociedad civil: recomendaciones de defensores de la nutrición para construirla



Charulatha Banerjee, especialista regional en gestión del conocimiento de ENN para Asia, formuló preguntas a dos integrantes de la Coalición Filipina de Defensores de la Nutrición con conocimientos de las redes de promoción. Se trata de **SanSan Myint**, ex-directora del programa de la Alianza de la Sociedad Civil de SUN en Myanmar y en actualidad la asesora de promoción de la nutrición en la iniciativa REACH de las Naciones Unidas, y **Basanta Kumar Kar**, director Ejecutivo de la Coalición para la Seguridad Alimentaria y Nutricional de India.

Antecedentes

La Coalición de Defensores de la Nutrición de Filipinas fue formada por organizaciones no gubernamentales de Filipinas hace casi dos decenios y cuenta con doce organizaciones miembros en la actualidad. La Coalición está representada en la estructura formal del gobierno para ocuparse de la coordinación y formulación de políticas de nutrición. En 2014, Filipinas se unió al Movimiento SUN para el Fomento de la Nutrición. La Coalición planeo reestructurarse como una alianza de la sociedad civil y busca el asesoramiento de otras alianzas en la región para crear y operar redes con éxito.

1. ¿Cuáles son los elementos clave que se deben tener en cuenta cuando se desarrolla una red y está empezando? ¿Cuáles fueron los problemas iniciales que se presentaron cuando se implementó la red?

SanSan Myint (SSM): Un liderazgo fuerte es fundamental. Un líder que sea fuerte, pero no autoritario, sino que dé apoyo. La persona encargada debe dar el ejemplo y garantizar que todas y cada una de las actividades derivadas

(reuniones capacitaciones, visita al terreno, etc.) tenga resultados que finalmente lleven a otro hito en la hoja de ruta. El trabajo previsto por la red debe apoyar las acciones del gobierno, además de garantizar que la legislación aprobada se extienda y beneficie a las comunidades, y para que eso ocurra, el gobierno necesita asociados.

Basanta Kumar Kar (BKK): Para llevar adelante una coalición se necesita un enfoque catalizador, estructuras de gestión del poder, algo de negociación y transacción. Es una demostración de equilibrio para mantener en alto a las poblaciones y la agenda de interés público. ¿Cómo asegurarse de que, en el proceso de mantener el consenso, las organizaciones fuertes no se debilitan? Somos una organización basada en la promoción, tenemos que defender la causa del pueblo, adecuarnos al trabajo del gobierno y tomar posturas respaldadas por los hechos. La financiación también es una de las cuestiones que se debe abordar primero. Es necesario identificar organizaciones que pueden proporcionar financiación básica para los primeros años.

CUADRO 1 Alianzas de la sociedad civil en Asia

Myanmar se unió al Movimiento SUN en abril de 2013. La Alianza de la Sociedad Civil para la Nutrición de Myanmar fue creada en 2014 con ocho miembros internacionales y se amplió para incluir a muchas organizaciones nacionales; actualmente cuenta con 52 miembros, de los cuales 40 son agrupaciones locales. La red ha recibido fondos del mecanismo de financiación de SUN, el Fondo Fiduciario Multipartidario y de otros donantes.

Véase scalingupnutrition.org/sun-countries/myanmar/

Formada en 2007 e institucionalizada en 2014, la Coalición para la Seguridad Alimentaria y Nutricional de India es un grupo de líderes de política y programas

comprometidos con la gestión del conocimiento, el fomento de la colaboración y la promoción basada en pruebas para mejorar los programas y lograr la seguridad alimentaria y nutricional sostenible. Más de 500 organizaciones y líderes influyentes están asociados al grupo. La Coalición ha recibido algo de financiación por parte de donantes, pero sobre todo ha aprovechado la experiencia de sus miembros a través de grupos de trabajo para llevar a cabo diversas actividades y se ha valido de un modelo de suscripción anual.

Véase www.transformnutrition.org/country-focus/india/coalition-for-nutrition-in-india/



Un barrio pobre de Rangún, en Myanmar, donde se aplica un programa de entrega de efectivo

PMA/Naho Asai

2. ¿Cómo determinan en qué áreas enfocarse?

BKK: Ha sido un proceso prolongado, a cargo de los miembros de la red. También hemos contratado a una empresa para diseñar la estrategia de la Coalición mediante un proceso de consulta. Nos hemos centrado en la seguridad alimentaria y nutricional sostenible como área prioritaria. Dentro de ella, atendimos primero las acciones relativas a: a) la participación de miembros; b) la gestión del conocimiento; y c) la promoción basada en hechos. La Coalición ha llevado a cabo numerosas intervenciones, incluido:

- Promover el derecho a la alimentación y la nutrición, acceder a alimentos nutritivos, movilizar el compromiso en los niveles políticos más altos y planificar a micronivel.
- Sensibilizar sobre los objetivos de la Asamblea Mundial de la Salud y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- Crear mecanismos institucionales apropiados para mejorar la gobernanza alimentaria y nutricional desde el nivel local hasta el nivel nacional, tales como gramasbhas (parlamentos de aldea) más fortalecidos, la Misión Nacional de Nutrición y la renovación del Consejo de Nutrición del Primer Ministro.

SSM: Una de las actividades seleccionadas como clave fue el seguimiento del Código Internacional de Comercialización de Sucedáneos de la Leche Materna. El gobierno estaba en el proceso de legislación en el Parlamento y pedía a las empresas lácteas respetar el Código. Nos pareció que el Ministerio de Salud necesitaba apoyo para monitorear y preparar informes, y esta es la forma en que seguimos contribuyendo, para asegurar que se denuncien las violaciones al Código y se tomen las medidas apropiadas. Al mismo tiempo, hemos impartido cursos de capacitación a organizaciones locales sobre prácticas de alimentación del lactante y el niño pequeño.

3. ¿Cómo se aseguran de que todos los miembros tengan el mismo nivel de compromiso, teniendo en cuenta que cada organización tiene sus propias prioridades?

BKK: De acuerdo con mi experiencia, hay cuatro elementos clave para garantizar la participación de todos:

1. Contamos con un buen programa de participación de los

miembros. Es frecuente que los agentes nacionales o subnacionales más pequeños se sientan marginados, por lo que tratamos de ser lo más inclusivos posible mediante la incorporación de agentes nacionales en todos los niveles (estatal y por distrito para asegurar una mejor integración horizontal).

2. Cada tanto hacemos campañas de afiliación. Esto ha mostrado que la organización es dinámica y está abierta a la incorporación de nuevos miembros.
3. La transparencia y la gestión del conocimiento son principios clave; nos comunicamos abiertamente para sumar voces a los debates de manera proactiva. A través de nuestros grupos de trabajo, nos comprometimos a desarrollar materiales de difusión de conocimientos basados en pruebas sobre diversos temas y funciones, a los que contribuyen más de 150 líderes en el ámbito de los conocimientos.
4. La credibilidad de la Coalición es crucial. Cuando los miembros ven que los líderes de la red están involucrados en la discusión de políticas y en la elaboración de legislación en la Oficina del Primer Ministro, esto le da muchísima legitimidad.

SSM: En Myanmar, era la primera vez que se formaba una red para incluir a las organizaciones nacionales que también trabajan en la nutrición. Las organizaciones querían apoyo y una institución oficial que respaldara sus actividades. El Comité Nacional de Nutrición, dependiente del Ministerio de Salud y Deportes, también necesitaba asociados para ampliar las iniciativas de nutrición a nivel popular, como lo era la institución coordinadora SUN. Hicimos mucho trabajo de preparación; si bien ganar el interés no era difícil, los mensajes debían formularse correctamente y los materiales de capacitación de SUN debían simplificarse, hacerse fáciles de usar y, en varios casos, traducirse.

4. ¿Cuál ha sido la iniciativa de la red para dialogar con el gobierno de su país? ¿Pueden darnos algunos ejemplos de logros obtenidos?

SSM: Uno de los primeros puntos que planteamos al gobierno fue la necesidad de datos sobre la nutrición más completos, fiables y válidos. No hay datos recientes sobre nutrición que sean representativos de la población general. Algunos de los datos sobre nutrición que se usan como referencia son de 2005 o 2006. Todos los miembros reclamaban datos, por lo que escribimos informes a los donantes: necesitamos datos que sean fiables; por lo menos, datos de salida. Sin esto, era muy difícil controlar el progreso, por lo que el consenso en la red sobre este objetivo era muy fácil. Esta situación de falta de datos fiables y oportunos pronto cambiará con el Informe de la Encuesta Demográfica y de Salud. A diferencia de otros países, se trata de la primera encuesta de este tipo en Myanmar.

Antes de los cambios políticos, las ruedas de prensa eran escasas y no se acostumbraba compartir información y datos con los medios de comunicación. Ahora los funcionarios del gobierno pueden compartir información más libremente con asociados para el desarrollo y la prensa. También hemos apoyado la generación de información cualitativa y cuantitativa, así como la difusión de esa información. Los cambios políticos en realidad facilitaron nuestro trabajo y

aprovechamos el entorno propicio generado para incorporar métodos creativos de comunicación con las autoridades locales y los grupos comunitarios locales.

Para trabajar con el gobierno, hay que ganarse la confianza y la relación tiene que estrecharse con el tiempo. Una vez afianzada la relación, es menos difícil convencer a los responsables de formular políticas con pruebas contundentes.

BKK: En la Coalición está previsto que haya cuatro representantes del gobierno y hemos tratado de facilitar la representación de altos funcionarios gubernamentales en nuestros programas y estructuras de gobernanza. También hemos trabajado con organismos semijudiciales/nacionales como la Comisión Estatal de Alimentación, en Odisha, que acoge el mandato de la Ley de Seguridad Alimentaria Nacional para mejorar el acceso a los derechos de alimentación y nutrición. Y lo que es más importante, la Coalición ha trabajado en estrecha colaboración con los responsables de formular políticas para impulsar ideas y acciones sobre la seguridad alimentaria y nutricional.

5. *¿En qué han colaborado con otras redes, en especial con el sector empresarial?*

BKK: La principal colaboración con otras redes es impulsar una agenda de interés público. No hay ningún problema real en colaborar con empresas socialmente responsables, siempre y cuando la agenda sea de interés público por naturaleza. Es necesario sumar la participación del gobierno, para que las partes interesadas y los mensajes concuerden y permitan combatir juntos la malnutrición y la inseguridad alimentaria. La Ley de Responsabilidad Social Empresarial de India es un gran recurso, ya que exige por ley que el 2 % de las utilidades se destinen al desarrollo social, por lo que hay muchos recursos financieros disponibles a través de este mecanismo. La sociedad civil puede hacer uso de estas capacidades para mejorar las cadenas de valor de los alimentos y la nutrición, incorporar tecnología agrícola o informática respetuosa del clima y sensible a la nutrición y desarrollar capacidades de gestión profesional en las empresas socialmente responsables.

6. *¿Cómo lograr la participación de los medios de comunicación? ¿Pueden darnos algunos ejemplos de cómo se logró la participación de los medios de comunicación en sus países?*

BKK: "Si uno no puede manejar los medios de comunicación, los medios de comunicación lo manejarán a uno". En la Coalición para la Seguridad Alimentaria y Nutricional hemos implementado un grupo de trabajo sobre la tecnología de la información y las comunicaciones. Tratamos de involucrar a los medios de comunicación deben ver la situación en el terreno para convencerse y comprometerse desde el principio.

Otro obstáculo es la frustración de los medios de comunicación con la jerga utilizada por la sociedad civil. Tenemos que comunicarnos en términos sencillos. Resulta interesante que, en la actualidad, todo el mundo se ha convertido en periodista con el crecimiento de las redes sociales. Tenemos que sacar provecho de este escenario.

Cuestiones principales para la Coalición de Defensores de la Nutrición de Filipinas

1. Asegurar un liderazgo firme, que brinde apoyo, respaldado por un mecanismo de gobierno transparente y eficaz para guiar a la red.
2. Elaborar un programa claro y preciso que responda a las necesidades del país, se base en pruebas fiables y respalde las políticas nacionales.
3. Tener largo alcance y ser inclusiva: "con todos y para todos".
4. Invertir en cultivar las relaciones con los miembros, los gobiernos y todos los agentes de la nutrición.
5. Dialogar con los medios de comunicación y otros fuera del sector de la nutrición con un lenguaje sencillo.

7. *India y Myanmar son países grandes con diferencias lingüísticas y culturales entre las regiones. ¿Cómo mantienen su enfoque en las metas nacionales, al tiempo que motivan a los miembros a actuar a nivel local?*

BKK: Las metas tienen que ajustarse en un país de gran tamaño como India, que tiene gobiernos nacional, estatales y locales. Nos hemos ocupado de ir a los estados y distritos con el fin de posicionarnos como una plataforma inclusiva y de gran alcance en un espacio público. Para lograrlo, convocamos actualmente a consultas a nivel estatal. Tratamos de asegurar una mayor representación de los habitantes de los estados en las estructuras de gobernanza como juntas y órganos generales. Después de una buena campaña de afiliación, ahora tenemos miembros de 14 estados de India. Así que hay una estrategia consciente para acercarnos e involucrar a los miembros y los líderes para que entonces la plataforma gane credibilidad y legitimidad. Gracias a esfuerzos conscientes, la representación local ha aumentado en nuestros grupos de trabajo y diferentes comités, y tenemos un plan para establecer órganos consultivos globales y nacionales.

SSM: Podemos empezar a trabajar con grandes empresas estatales locales que tienen redes desde el nivel nacional hasta el nivel regional. No podemos movernos por todo el país. Sin embargo, tenemos socios en la Alianza como la Asociación de Bienestar Materno-infantil de Myanmar y la Sociedad Cooperativa de Mujeres. Hay otros en el sector privado que todavía no hemos aprovechado. Estas grandes organizaciones tienen redes en los 15 estados y divisiones, y podrían acercar los mensajes, programas, cursos y otras actividades hasta el nivel popular en las aldeas.

La Red Mundial de la Sociedad Civil de SUN (RSC de SUN) está conformada por más de 2.100 organizaciones de la sociedad civil que trabajan a través de alianzas nacionales de la sociedad civil establecidas en 34 países de SUN. Para obtener más información, incluidos recursos como una nota de orientación sobre el establecimiento de una asociación de la sociedad civil de SUN y una caja de herramientas para el proceso posterior a 2015, véase scalingupnutrition.org/sun-supporters/suncivil-society-network/



Enriquecimiento de comidas escolares: arroz enriquecido para combatir la anemia en Odisha



Shariqua Yunus Khan es médico y funcionario del departamento de la salud pública. Actualmente dirige la cartera de nutrición en la oficina del Programa Mundial de Alimentos en India.

Antecedentes

Odisha, un estado del este de India con una población de 42 millones, es uno de los estados más vulnerables desde el punto de vista nutricional, con altos niveles de malnutrición. Aunque logró reducir sustancialmente el retraso del crecimiento infantil (la tasa de retraso del crecimiento en Odisha registró un descenso al menos tres veces superior al de otros estados pobres como Bihar), más de tres de cada diez niños menores de 5 años sufren retraso del crecimiento (baja talla para la edad), mientras que el 18,3 % de los niños en el mismo grupo de edad presentan emaciación (bajo peso para la talla). Además, la tasa estatal de anemia en niños y embarazadas aumentó o se mantuvo, entre principios de los años 1990 y mediados de los 2000, entre el 60 % y el 70 %. De acuerdo con una encuesta reciente llevada a cabo en algunos estados, más del 80 % de los niños de entre 5 y 9 años y el 74,5 % de los niños de entre 10 y 17 años que viven en Odisha son anémicos.

La anemia es un problema asociado con la mortalidad materna, el aumento de la morbilidad y la mortalidad infantil, y un menor desarrollo cognitivo y físico. Estas consecuencias afectan negativamente el potencial socioeconómico y el desarrollo a nivel de los hogares, los estados y el país. La anemia es causada por muchos factores, incluidas algunas enfermedades y la ingesta alimentaria; la anemia ferropénica constituye alrededor del 50 % del total de los casos. Según la Oficina Nacional de Supervisión Nutricional (2011-2012), en la población en edad escolar, existe una brecha del 50 % al 70 % entre la

cantidad diaria recomendada y la ingesta real de la mayoría de micronutrientes, como el hierro.

El Programa de Almuerzos de la India ofrece una comida gratis a todos los niños que asisten a escuelas públicas desde los primeros hasta los últimos grados de primaria. Debido a su amplia cobertura, este programa representa una buena oportunidad para tratar los problemas nutricionales en este grupo de edad (se trata del mayor programa de alimentación escolar en el mundo, ya que reparte almuerzos a 120 millones de niños en más de 1.265.000 escuelas). La comida está diseñada para proporcionar aproximadamente 450 kilocalorías y 12 gramos de proteína a los alumnos de los primeros grados de primaria, y 700 kilocalorías y 20 gramos de proteína a los alumnos de los últimos grados de primaria. Las fuentes de proteínas son legumbres, gránulos de soja y un huevo por semana (no se incluyen proteínas de origen animal). Otros programas del gobierno para hacer frente a los altos niveles de anemia y desnutrición incluyen: un sistema de distribución pública dirigida, servicios integrados de desarrollo del niño y la iniciativa para incorporar más hierro a la dieta, que abarca la distribución de comprimidos semanales de hierro y ácido fólico a adolescentes y mujeres en edad reproductiva que no están embarazadas o en período de lactancia. Sin embargo, el Programa Mundial de Alimentos (PMA), junto con el Departamento de Escuelas y Educación de Masas y el Gobierno de Odisha, acordaron enriquecer el arroz servido en los almuerzos escolares en ese estado dado el gran potencial de cobertura del sistema.

Enfoque, estrategia e impacto del proyecto

El PMA en la India se centra en mejorar la eficiencia de los sistemas y la eficacia nutricional de diferentes redes de seguridad basadas en los alimentos, en apoyo a los esfuerzos del gobierno. Para esto, trabaja en una estrategia piloto en cuatro fases que posteriormente se ampliará. Las cuatro fases son:

1. Diseñar proyectos piloto con el fin de subsanar las deficiencias en las disposiciones, el diseño o los conocimientos en relación con la alimentación y la nutrición.
2. Implementación de estos proyectos piloto y demostración de los resultados.
3. Valoración, evaluación, documentación y preparación



Arroz enriquecido servido en el almuerzo



Planta de enriquecimiento de arroz en Odisha

WFP/ Aditya Arya

de modelos y campañas de promoción que puedan duplicarse y sean eficientes con respecto a los costos para ampliar o formular las políticas necesarias.

4. Proporcionar apoyo para ampliar los esfuerzos.

Este enfoque fue la base de un proyecto piloto de enriquecimiento del arroz a través de la plataforma de los almuerzos en el distrito de Gajapati, en Odisha. Gajapati tiene 577.217 habitantes, de los cuales el 54% pertenece a las comunidades de tribus reconocidas, un grupo asociado con pobreza extrema. Se eligió el arroz como el vehículo del enriquecimiento por ser el alimento básico preferido en Odisha y por utilizarse en los almuerzos en las escuelas.

Plan piloto de arroz enriquecido

El plan piloto se ejecutó entre 2012 a 2015 y se atendieron 99.231 escolares de 6 a 14 años, a través de 1.473 escuelas, con arroz enriquecido con hierro suministrado por el Programa de Almuerzos. El proyecto se centró en una serie de factores para garantizar el adecuado consumo de arroz enriquecido en las escuelas: gestión de la cadena de suministro; formación de los maestros sobre las causas, las consecuencias y las estrategias para hacer frente a la anemia y su papel en el proyecto; información, educación y comunicación; garantía y control de la calidad.

El proyecto contaba con un sistema de monitoreo propio, pero también se contrató a una organización independiente de investigaciones para evaluar el proyecto con respecto a los criterios establecidos. El proyecto también fue revisado y evaluado cada dos años por un grupo de asesoramiento técnico compuesto por responsables de formular políticas de los departamentos competentes a nivel nacional y estatal, expertos y el PMA.

Resultados

Se enriquecieron y distribuyeron más de 5.000 toneladas métricas de arroz enriquecido, que consumieron niños en edad escolar sin percibir cambios en el sabor, olor o color del producto. Además, el proyecto produjo una reducción del 20% de los casos de anemia en el grupo de edad seleccionado en Gajapati, con lo que la prevalencia de la anemia pasó del 65% al 45%. De esta disminución del 20% en la prevalencia durante el plazo del proyecto (2012-2015), se constató que un 6% de la reducción se debía al consumo de arroz enriquecido en el almuerzo. La evaluación no pudo establecer a qué otras intervenciones se puede atribuir la reducción restante. Se estudiaron las iniciativas de desparasitación y consumo de comprimidos de ácido fólico, también decisivas para combatir la anemia; sin embargo,

como la cobertura no fue total en Gajapati, no pudo estimarse en qué grado estas intervenciones contribuyeron a reducir la anemia.

La partida asignada por el gobierno al Programa de Almuerzos por cada niño al final del proyecto piloto en 2015 era de 4,04 rupias (USD 0,06) para los alumnos de los primeros grados de primaria y 6,03 (USD 0,09) para los alumnos de los últimos grados de primaria. El incremento del costo debido al enriquecimiento equivalía a 24 paisas por beneficiario por día para los alumnos de los primeros grados de primaria y a 36 paisas por beneficiario por día para los alumnos de los últimos grados de primaria. El total asignado por niño se incrementó de manera uniforme en todo el estado en los años siguientes al proyecto, lo que se espera permita continuar y ampliar la iniciativa de enriquecimiento.

El camino a seguir: ¿cuál es el futuro para el arroz enriquecido en las comidas escolares?

El proyecto piloto demostró su viabilidad operativa y su eficacia técnica, al tiempo que otorgó los conocimientos necesarios al gobierno para gestionar un proyecto de este tipo. El Departamento de Escuelas y Educación de Masas y el Gobierno de Odisha actualmente continúan con el programa de enriquecimiento en el distrito con fondos del presupuesto de este departamento. El PMA trabaja con ambos asociados para extender el enriquecimiento de los almuerzos a otros distritos del estado de forma progresiva. El proyecto también ha despertado el interés de otros estados consumidores de arroz, mientras que, a nivel nacional, el gobierno estudia incluir el arroz como un vehículo para el enriquecimiento junto con otros productos, como el trigo, el aceite y la leche. Están a punto de establecerse normas sobre el enriquecimiento del arroz a nivel nacional.

Granos de arroz enriquecidos

Los granos de arroz enriquecidos se fabrican mezclando polvo de arroz con hierro y convirtiendo ese polvo en granos mediante tecnología de extrusión. Los granos de arroz se mezclan entonces con arroz normal en una proporción de 1 a 100 para obtener arroz enriquecido.

Cada 100 gramos de arroz enriquecido proporcionaban 10 miligramos de hierro en el proyecto piloto de Gajapati. La forma de hierro utilizada era el pirofosfato férrico. La ración diaria de arroz era de 100 gramos para los niños de entre 6 y 10 años y de 150 gramos para los niños de entre 11 y 14 años, lo que significa que el arroz enriquecido en el proyecto piloto aportaba más del 50 % de la cantidad diaria recomendada de hierro.



Colaboración Sur-Sur en el Movimiento SUN: equipo de Tayikistán realiza viaje de estudio a Nepal

Pradiumna Dahal es un profesional de la nutrición con experiencia en el diseño, la planificación, la ejecución, el monitoreo y la evaluación de programas de nutrición en Nepal.

Stanley Chitekwe es el jefe de Nutrición de UNICEF Nepal.

Savita Malla es asesora en promoción y comunicación en la Secretaría Nacional de Nutrición y Seguridad Alimentaria de la Comisión Nacional de Planificación de Nepal.

En la primera iniciativa de su tipo entre los países de SUN en Asia, Nepal recibió a un equipo del Gobierno de Tayikistán en un viaje de estudio sobre la nutrición en mayo de 2016. La visita de seis días, iniciada por la delegación de Tayikistán, tenía como objetivo dar ideas prácticas al grupo sobre iniciativas que tienen lugar en Nepal para luchar contra la desnutrición.

Antecedentes

Nepal fue el quinto país en unirse a SUN en mayo de 2011, y su Primer Ministro se ha desempeñado como uno de los miembros de grupo líder de SUN. A pesar de las mejoras considerables en la desnutrición infantil en Nepal en los últimos decenios, la prevalencia del retraso del crecimiento sigue siendo alta: 37 % en los niños pequeños (Encuesta Agrupada de Indicadores Múltiples de Nepal, 2014), y el progreso se ha desacelerado en los últimos años. Para acelerar las mejoras en combatir la desnutrición materna e infantil, el Gobierno de Nepal puso en marcha su Plan Multisectorial de Nutrición para el período 2013-2017. Este plan da prioridad a la nutrición en las políticas, los planes y los presupuestos y depende de la Comisión Nacional de Planificación, la mayor autoridad de planificación en el país. Para facilitar la implementación y la coordinación entre las partes interesadas, se ha establecido una arquitectura multisectorial a nivel nacional, regional, distrital, municipal y de las aldeas. El plan comenzó a desplegarse en el distrito de Achham en 2013 y en junio de 2016 ya se ejecutaba en 16 distritos. Está prevista otra ampliación a 12 distritos adicionales durante 2016/2017.

Desde su independencia, Tayikistán había elaborado una serie de leyes y adoptado documentos estratégicos para mejorar la salud, la nutrición y la seguridad alimentaria. El país se unió al Movimiento SUN en 2013. En el mismo año, se estableció un consejo de seguridad alimentaria para coordinar la toma de decisiones relativas a la seguridad alimentaria y la nutrición y se definió la Estrategia de Seguridad Alimentaria 2013-2020, centrada en la doble carga de la malnutrición y la prevención de las

enfermedades transmitidas por los alimentos y las enfermedades no transmisibles relacionadas con la nutrición (la estrategia aún tiene que ser aprobada por el gobierno). El país es el más pobre de las cinco repúblicas de Asia central, con casi la mitad de la población con ingresos por debajo del umbral de la pobreza. La tasa de retraso del crecimiento en niños menores de 5 años ha disminuido ligeramente en los últimos años (del 29 % en 2009 al 27 % en 2012), pero la malnutrición aguda y el bajo peso han aumentado (hasta el 10 % y el 7 % en 2012, respectivamente).

Viaje de estudio a Nepal

La delegación visitante de Tayikistán, que incluyó a representantes gubernamentales del Ministerio de Salud, Desarrollo Económico y Comercio, Agricultura, Finanzas, Educación y Ciencia y representantes de organismos de las Naciones Unidas, quería aprender de las iniciativas emprendidas en Nepal para fomentar la nutrición. En particular, había interés en el Plan Multisectorial de Nutrición, la arquitectura de nutrición del país y el mecanismo de aportación del presupuesto.



Bienvenida nepalesa tradicional para los delegados de Tayikistán

El viaje de estudios se planificó en dos fases: una sesión interactiva a nivel central con los ministerios y partes relacionados con la nutrición, seguida de visitas de campo para comprender la aplicación práctica de los esfuerzos multisectoriales a nivel de distrito y de la comunidad.

Se organizó una reunión inicial de información en la Comisión Nacional de Planificación para compartir las expectativas de los delegados y conocer los progresos de SUN en Nepal de la mano del punto focal de SUN en el país. A continuación, se hicieron presentaciones sobre la situación nutricional del país, el Marco de SUN en Nepal y el proceso, la estructura, el mecanismo de coordinación y la modalidad de aportación del presupuesto del Plan Multisectorial de Nutrición, así como las lecciones aprendidas en la implementación de proyectos multisectoriales de nutrición.

Posteriormente, el equipo visitó tres distritos: Nuwakot, uno de los distritos afectados por el terremoto, y Nawaparashi y Kapilvastu, dos de los seis distritos que abarca el plan. En Nuwakot, el equipo se reunió con interesados del distrito que representan las estructuras institucionales y miembros de los comités de desarrollo de las aldeas para dialogar sobre la ejecución de las actividades durante situaciones tanto normales como de emergencia. Los delegados de Tayikistán también interactuaron con miembros de la comunidad, incluidos grupos de madres, voluntarias de atención de la salud de la comunidad y organizaciones de la sociedad civil.

Progreso y resultados

El viaje de estudio concluyó con un resumen de los resultados de la visita de campo presentado por los delegados, quienes se centraron principalmente en las mejores prácticas de las intervenciones multisectoriales de Nepal que podrían ayudar a proporcionar una hoja de ruta para las acciones futuras de Tayikistán.

Entre otras, se mencionó:

- El desarrollo y la implementación del Plan Multisectorial de Nutrición, con la creación de diferentes arquitecturas multisectoriales para la nutrición y su funcionamiento eficiente en diferentes niveles.
- La coordinación entre los ministerios y asociados para el desarrollo facilitados por la Secretaría de Nutrición y Seguridad Alimentaria.
- El mecanismo de cálculo de los costes del Plan Multisectorial de Nutrición y de gestión financiera, incluido el mecanismo a nivel de los comités de desarrollo de las aldeas de distribución del presupuesto para nutrición.
- La identificación de intervenciones sectoriales acordes al plan.
- La evaluación de la capacidad y los esfuerzos de fomento de la capacidad para la planificación multisectorial de la nutrición a nivel de los comités de distrito y de desarrollo de las aldeas.
- La planificación de abajo hacia arriba a nivel de distrito y la consignación adicional de recursos en el presupuesto por parte del gobierno.

Lecciones aprendidas

La delegación de Tayikistán quedó muy impresionada por el compromiso político y la prioridad dada por el Gobierno de Nepal a la nutrición, con los sólidos procesos de planificación



Delegados tayikos se reúnen con voluntarias de la comunidad en Nepal

y estructura institucional para la nutrición en todos los niveles y con la participación de organismos y ministerios de múltiples sectores y la sociedad civil. La delegación también se interesó en el plan de acción y las intervenciones de cada sector y el eficiente sistema presupuestario (con el apoyo complementario de organismos donantes, sumado al presupuesto del gobierno y la optimización de recursos, además de las asignaciones globales desde el nivel central a través del gobierno local en los comités de desarrollo de las aldeas). También se valoró la existencia de un marco de seguimiento y evaluación independiente del Plan Multisectorial de Nutrición, los buenos elementos de comunicación y promoción respaldados por componentes que promueven cambios de comportamiento, el programa de protección social de la mujer para promover el parto institucional y el programa de protección social del niño para mejorar la nutrición.

Entre las buenas prácticas que Nepal afirmó haber aprendido de Tayikistán se encuentran la operación eficaz del sistema de salud pública y la integración de nutricionistas en los programas del sector social. Los centros de atención primaria de la salud y la aplicación sistemática del plan y las actividades de WASH en Tayikistán resultaron de gran interés para la delegación de Nepal.

Próximos pasos

El personal técnico clave que participó en el desarrollo del Plan Multisectorial de Nutrición continuará ayudando a Tayikistán a terminar de definir una hoja de ruta para fomentar la nutrición y definir un marco común de resultados para la nutrición. Nepal está decidido a apoyar a otros países y a aprender de los éxitos de otros países de SUN a través de visitas similares. En un próximo número de Nutrition Exchange, ENN prevé incluir un seguimiento de este artículo que analizará cómo la delegación de Tayikistán logró utilizar las experiencias y las lecciones aprendidas en la visita a Nepal.



PMA/Ranak Martin

Recursos en línea

Software de cálculo del coste de la dieta

El software Cost of Diet (CotD), desarrollado por Save the Children, permite a los profesionales hallar el coste de compra más bajo posible de una serie de alimentos disponibles a nivel local que cumplen con los requisitos de energía, macronutrientes y micronutrientes, y ofrecen a las familias una dieta nutritiva. Esta nueva versión de CotD ha sido completamente reescrita para ser más estable y está disponible para uso gratuito. Save the Children ha utilizado el software en Bangladesh y Myanmar, por ejemplo, para ayudar a medir el impacto de la crisis de los precios de los alimentos de 2009 y determinar las sumas de las transferencias de dinero en efectivo para un programa de dinero por trabajo. También hay varios documentos de orientación disponibles y un foro en línea de apoyo.

Para descargar el software libre, visite www.heacod.net/countries/reports/cotd-software-version-2-2016

Conozca su presupuesto

Contar con apoyo para calcular presupuestos es clave para que las actividades previstas cumplan sus objetivos. Esta herramienta de análisis del presupuesto nutricional es un recurso útil para todos los implicados en el ciclo presupuestario (véase la figura), incluidos los responsables de formular políticas, los ejecutores y los encargados de tomar decisiones, para priorizar las esferas que consideran importantes. Los resultados del análisis también pueden mostrar a los interesados en la defensa de la nutrición hasta qué punto del ciclo de presupuesto reclamar financiación adicional. La sección "Digging into budgets" presenta más ideas sobre cómo promover la nutrición en todo el proceso del presupuesto.

Para obtener más información, visite www.spring-nutrition.org/publications/series/users-guide-nutrition-budget-analysis-tool/technical-background



PMA/Alexis Masciarelli

Mejora de la nutrición a través de sistemas agrícolas y alimentarios

La FAO ha puesto en marcha un módulo interactivo de aprendizaje en línea diseñado para ayudar a los profesionales en los campos relacionados con la agricultura y los sistemas alimentarios que trabajan en el diseño y la implementación de políticas e inversiones vinculados a la nutrición. El módulo utiliza la capacitación basada en distintas situaciones hipotéticas para mostrar los vínculos entre la agricultura, los sistemas alimentarios y la nutrición, y ejemplos de iniciativas globales y regionales que tienen en cuenta la nutrición.

www.fao.org/elearning/#/elc/en/course/NFS

Otros cursos de nutrición en línea

- **Nutrition, Food Security and Livelihoods: Basic Concepts**
www.fao.org/elearning/#/elc/en/course/NFSLBC, curso corto sobre los conceptos básicos de la nutrición.
- **Agreeing on causes of malnutrition for joint action**
www.fao.org/elearning/#/elc/en/course/ACMJA, un recurso clave para comprender mejor las causas multisectoriales de la malnutrición y apoyar la planificación integrada de la nutrición.
- **Programing for nutrition outcomes**
www.lshtm.ac.uk/study/freeonlinecourses/nutrition/index.html, un curso diseñado para conocer las complejidades de la desnutrición, destacar sus causas multisectoriales e identificar posibles soluciones programáticas.

Curso de Verano sobre Nutrición 2017

Transforming Nutrition: Ideas, Policy and Outcomes 2017

(Lunes 17 de julio al viernes 21 de julio de 2017)

Este curso de cinco días en el Instituto de Estudios del Desarrollo en Brighton, Reino Unido, está diseñado tanto para responsables de formular políticas como para profesionales. El curso presentará a los participantes nuevas formas de pensar sobre la desnutrición y qué hacer al respecto y les proporcionará una base desde la cual desarrollar su propio liderazgo futuro para lograr un cambio transformador.

Para obtener más información, visite: www.ids.ac.uk/study/short-professional-courses

El mercado semanal en Moussoro, Chad

Actualización sobre el Movimiento SUN

El 21 de septiembre de 2016 fue un día importante para el Movimiento SUN, con el anuncio en la sede de UNICEF en Nueva York de la conformación de su nuevo Grupo Líder, que comprende a 29 defensores de la nutrición de todo el mundo, incluidos antiguos y actuales jefes de Estado, líderes del sector público y privado y agentes de cambio social, y la presentación de su nueva Estrategia y hoja de ruta 2016-2020, una visión práctica de cómo la colaboración puede poner fin a la malnutrición.

Los miembros del Grupo Líder se comprometieron a asignar máxima prioridad a la nutrición en el programa mundial, y el evento proporcionó una plataforma para expresar sus compromisos con la eliminación de la malnutrición en todas sus formas, en todas partes.

“Después de unirnos al Movimiento SUN, tomé muy en serio la nutrición y la convertí en legado de mi presidencia. No me cansaré de promover la buena nutrición y su importancia para la educación y el futuro de los niños”.

Jakaya Kikwete, ex presidente de la República Unida de Tanzania y miembro del Grupo Líder

2. La Estrategia del Movimiento SUN de un vistazo
Un resumen de las ambiciones para la segunda etapa del Movimiento SUN (2016-2020)

Ambición
Para el 2030, un mundo libre de malnutrición en todas sus formas. Con la dirección de los gobiernos y el apoyo de las organizaciones y los individuos, las medidas colectivas garantizarán que cada niño, adolescente, madre y familia pueda hacer realidad su derecho a la alimentación y nutrición, alcanzar su máximo potencial y construir sociedades prósperas y sostenibles.

Un camino de transformaciones
Scaling Up NUTRITION
INVOLUCRAR • INSPIRAR • INVERTIR

Contribuir al logro de los ODS

Mujeres, niños, adolescentes y familias avanzan hacia el objetivo de terminar con la malnutrición para el 2030

La implementación alineada permite obtener muchos más resultados de los que se podrían haber conseguido si se trabajara de forma individual.

Movilización de recursos y ampliación del alcance de las medidas específicas de nutrición y las contribuciones sensibles a la nutrición relevantes a nivel local

Los participantes modifican su comportamiento y se comprometen a alcanzar resultados comunes de nutrición para todos y, en todo lugar.

Varios actores involucrados se reúnen para enfrentar la malnutrición y crear un entorno favorable para mejorar la nutrición con equidad.

Hoja de ruta de SUN

La nueva estrategia y hoja de ruta mantiene su enfoque principal en la ventana de oportunidad crítica de los 1.000 días que van desde el embarazo hasta los 2 años. Sin embargo, reconoce y responde al hecho de que todos los países tienen algún problema de malnutrición. Saca provecho de la gran importancia que ha adquirido actualmente la nutrición como prioridad socioeconómica e identifica a SUN como plataforma esencial para compartir los avances y desafíos y guiar un enfoque nacional de colaboración entre múltiples sectores e interesados para hacer frente a la malnutrición. Reconoce al Movimiento SUN como modelo de colaboración de múltiples interesados, que desafía la forma de trabajo sectorizada, y uno de los favoritos para apoyar la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Y lo más importante: la hoja de ruta se basa en las necesidades manifestadas por los países de SUN para transformar el impulso de la primera fase del Movimiento en resultados tangibles. En ella se esboza un plan de trabajo práctico, con ambiciones que alcanzar antes de 2020, en el que cada parte interesada tiene un papel que desempeñar. Cada una será responsable de los resultados.

Nuevos países de SUN

En 2016 se unieron al Movimiento SUN Sudán, Papúa Nueva Guinea y los estados indios de Uttar Pradesh y Jharkhand. Varios países de SUN, entre ellos Bangladesh, El Salvador, Gambia, Lesotho, Nepal, Nigeria, Somalia y Suazilandia, están registrando reducciones significativas en la malnutrición, lo que demuestra que se puede erradicar durante nuestra vida.

De los 57 países de SUN, 149 cuentan actualmente con una plataforma activa de múltiples interesados a nivel nacional; 39 países tienen una alianza de la sociedad civil; 29 están colaborando activamente con socios del sector privado; 33 han establecido una red de las Naciones Unidas para SUN, y 28 han nombrado un coordinador de donantes para ayudar a ajustar los recursos para la nutrición a los planes nacionales de nutrición.

¹ Los progresos registrados por los países de SUN aquí mencionados fueron validados por las Estimaciones Conjuntas de la Malnutrición de UNICEF, la OMS y el Grupo del Banco Mundial.



ENN
32, Leopold Street, Oxford, OX4 1TW, UK
Tel: +44 (0)1 865 324996 Email: office@ennonline.net
N.o de registro de organización benéfica: 1115156
N.o de registro de empresa: 4889844

Para suscribirse a Nutrition Exchange,
visite: www.ennonline.net/nex