

Relier les politiques et les programmes humanitaires, de développement et de consolidation de la paix pour améliorer la nutrition en Afghanistan

Nasrullah Arsalai est le point focal national du Mouvement SUN et le directeur général du Secrétariat du Conseil des ministres du gouvernement de la République islamique d'Afghanistan.

Said Shamsul Islam Shams est un médecin et un expert en santé publique qui coordonne le programme de sécurité alimentaire et de nutrition du secrétariat technique de l'Afghanistan.

Maureen L. Gallagher est la chef de la nutrition d'UNICEF Afghanistan. Spécialiste de la santé publique, elle possède plus de 15 ans d'expérience dans la programmation liée à la nutrition en Afrique et en Asie, dans des contextes humanitaires et de développement.

Martin Ahimbisibwe est le chef de l'équipe de nutrition du Programme alimentaire mondial en Afghanistan et un nutritionniste ayant à son actif plus de 15 ans d'expérience dans les contextes humanitaires et de développement.



Introduction

Pays enclavé et montagneux d'Asie centrale et du Sud, l'Afghanistan compte 32 millions d'habitants. Quatre décennies de conflit ont infligé à l'Afghanistan des crises multiples et prolongées. On estime qu'environ 11,3 millions de personnes (37 % de la population totale) risquent de connaître une grave insécurité alimentaire aiguë, dont environ 8,6 millions de personnes en situation de crise (phase 3 du Système intégré de classification par phases) et près de 2,7 millions de personnes en situation d'urgence (phase 4 du Système intégré de classification par phases)¹. La prévalence du retard de croissance chez les enfants de moins de cinq ans (EM5) est de 41 %, tandis que la prévalence de l'émaciation chez les EM5 est de 9 %².

L'approche à trois volets

Le programme de développement du gouvernement demande que l'on s'attache davantage à relier les politiques et les programmes humanitaires, de développement et de consolidation de la paix. Cette « approche à trois volets » a permis d'accroître la cohérence et les liens entre les actions visant à améliorer la nutrition et la sécurité alimentaire, ce qui se reflète notamment dans le plan

stratégique du programme de sécurité alimentaire et de nutrition en Afghanistan (AFSeN-A) (voir ci-dessous). L'approche vise également à encourager les bailleurs de fonds à investir davantage, car ils voient dans le financement des interventions des résultats tangibles d'une efficacité et d'un impact accrus. L'approche à trois volets relie trois plans clés : le plan de réponse humanitaire, le plan « One UN » et le mandat de paix de la Mission d'assistance des Nations Unies en Afghanistan (MANUA) (voir figure 1).

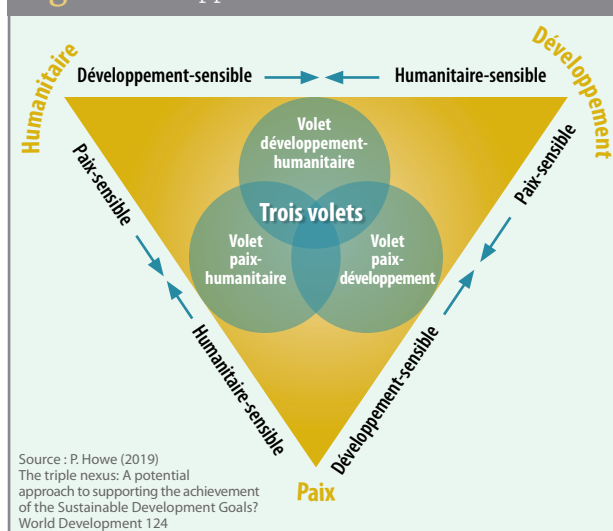
La particularité de cette approche est qu'elle reflète la réalité et les besoins du contexte actuel en Afghanistan. Le pays est fragilisé et souffre de conflits et de violence, un contexte qui exige des actions humanitaires, de développement et de paix à court, moyen et long terme pour répondre aux besoins immédiats, et aussi pour renforcer la résilience et le développement durable.

Programme de sécurité alimentaire et de nutrition en Afghanistan

C'est aussi le lancement du programme de sécurité alimentaire et de nutrition en Afghanistan (AFSeN-A) en 2017 qui a permis une réponse multisectorielle par le biais de l'approche à trois volets. Le plan stratégique de l'AFSeN-A (2019-2023) reflète les initiatives et les actions multisectorielles tant humanitaires que de développement. La mise en œuvre doit être assurée par un leadership institutionnel fort accompagné d'un engagement communautaire afin d'améliorer la situation de la population et faciliter la consolidation de la paix.

Dans le cadre de l'AFSeN-A, l'approche à trois volets vise à améliorer la situation nutritionnelle à deux niveaux, celui des politiques et celui de la programmation. Au niveau politique, l'approche inclut les acteurs humanitaires, du développement et de la paix dans les discussions sur la sécurité alimentaire et l'élaboration des politiques nutritionnelles afin de contribuer à la cohérence des politiques. Le secrétariat de l'AFSeN-A a également pris l'initiative de faire participer les coordinateurs des groupes sectoriels humanitaires aux réunions du comité exécutif, ce qui permet des échanges plus efficaces, et assure sensibilisation et espace pour améliorer les liens entre les plateformes.

Figure 1 L'approche à trois volets



¹ Projection du Système intégré de classification par phases pour l'Afghanistan (novembre 2019-mars 2020)

² <https://globalnutritionreport.org/resources/nutrition-profiles/asia/southern-asia/afghanistan/#profile>

Au niveau des programmes, l'approche fournit un cadre de coordination et de suivi. Cela a renforcé l'analyse, la planification et la programmation conjointes entre les acteurs de l'humanitaire, du développement et de la paix, qui seront plus à même de concevoir des interventions avec des objectifs à court et à long terme, s'inscrivant également dans les objectifs de développement durable (ODD). Le plan stratégique actuel de l'AFSeN-A identifie les actions prioritaires de divers secteurs qui contribuent aux objectifs communs de sécurité alimentaire et nutritionnelle, et les interventions qui contribuent aux résultats dans deux ou plusieurs domaines liés (voir tableau 1).

Travailler ensemble

Les réunions de coordination de l'AFSeN-A comprennent des groupes de travail sur la sécurité alimentaire, la nutrition, la sensibilisation du public et le plaidoyer ; les réseaux du Mouvement SUN (ONU, partenaires de développement, société civile et réseaux d'entreprises) ; et les plateformes de prise de décision (comités exécutifs et comités directeurs de haut niveau). Ces groupes et forums rassemblent des organisations de développement, des organisations humanitaires, des organisations de la société civile, le secteur privé, des universités et des décideurs gouvernementaux qui discutent ensemble des interventions à court, moyen et long terme en matière de sécurité alimentaire et de nutrition, définissant notamment les priorités et les mécanismes de collecte de fonds. Une grande partie des activités de « consolidation de la paix » se fait par le biais d'un travail de développement basé sur le dialogue et axé sur les initiatives communautaires.

Alors que plusieurs interventions spécifiques et sensibles à la nutrition sont mises en œuvre à l'échelle nationale, la mise sur pied du plan stratégique de l'AFSeN-A est l'occasion de renforcer les liens et la cohésion de la réponse multisectorielle en cartographiant les progrès déjà accomplis et en plaidant pour combler les lacunes restantes ; par exemple, le renforcement des efforts conjoints conformément à l'opérationnalisation de la stratégie de nutrition de la mère, du nourrisson et du jeune enfant, afin d'accélérer les progrès en matière de prévention de la malnutrition (émaciation, retard de croissance et carences en micronutriments). Une meilleure connaissance et une meilleure compréhension des trois volets basés sur des exemples concrets sont essentielles pour promouvoir l'approche.

Relever les défis

L'AFSeN-A a introduit le concept à trois volets au moyen de formations d'orientation, mais il lui faudra plus d'élan pour aller de l'avant. L'intégration des initiatives humanitaires, de développement et de paix dans un contexte de conflits civils prolongés nécessite une phase de transition. Elle est capitale

pour transférer les responsabilités aux gouvernements et assurer l'intégration des allocations budgétaires et des ajustements structurels, ainsi que pour assurer la planification et le financement à long terme par le gouvernement et les bailleurs de fonds, avec une composante essentielle de renforcement des capacités. Par exemple, les bailleurs de fonds prévoient de piloter un projet de financement à long terme sur le thème « Financement précoce, action précoce », qui explore les mesures de protection immédiate en cas de choc, liées à des programmes de protection sociale à plus long terme.

Le financement de la nutrition par le budget national reste insuffisant pour répondre aux besoins, en raison de priorités nationales concurrentes. Toutefois, par l'intermédiaire de l'AFSeN-A, le comité de coordination provincial s'efforce d'accorder une plus grande priorité à la nutrition en augmentant les crédits budgétaires nationaux, et des crédits budgétaires sont alloués à des projets sensibles à la nutrition au niveau provincial.

L'Afghanistan fournit des services dans le cadre du lien entre le volet de l'aide humanitaire et celui du développement grâce à plusieurs initiatives. Il faut identifier et documenter ces initiatives, et analyser la manière dont la composante « paix » s'y inscrit et peut être développée. Ce sont les étapes initiales qui reflètent les progrès réalisés dans le cadre de l'approche à trois volets, avec de nombreux exemples sur lesquels s'appuyer (en particulier ceux liés aux liens entre le volet de l'aide humanitaire et celui du développement).

Prochaines étapes

Les prochaines étapes comprennent une diffusion plus large et des recommandations sur l'approche à trois volets du point de vue de l'AFSeN-A, afin que les parties prenantes comprennent le raisonnement et l'importance de l'approche. Le concept devrait être internalisé et les exemples de mise en œuvre devraient être abordés dans diverses plateformes de l'AFSeN-A. En outre, les politiques et stratégies nouvellement élaborées doivent être revues à la lumière de l'approche. Une petite équipe composée de représentants du gouvernement, des Nations unies, des partenaires de développement, du secteur privé et de la société civile sera constituée pour faciliter ce processus et faire régulièrement rapport au comité exécutif de l'AFSeN-A.

Toutefois, il reste encore à mieux comprendre comment les efforts des pays doivent être échelonnés pour rendre opérationnelles les initiatives de paix et de développement tout en intégrant simultanément les actions humanitaires. Ce lien peut être encore renforcé en soutenant les mesures et la prestation de services afin d'éviter que les gens ne retombent dans la crise à mesure que leur résilience augmente.

Tableau 1 Exemples d'interventions dans le cadre de l'approche à trois volets

Type d'intervention	Humanitaire	Développement	Paix
<i>Traitement de la malnutrition aiguë</i>	<ul style="list-style-type: none"> Mise en place de programmes de traitement de la malnutrition aiguë sévère (MAS) et de la malnutrition aiguë modérée (MAM) par des équipes mobiles dans les camps et les zones difficiles à atteindre 	<ul style="list-style-type: none"> Décentralisation du traitement vers des établissements de santé de niveau inférieur, plus proches des villages d'origine 	<ul style="list-style-type: none"> Possibilités de réduction des déplacements grâce à une meilleure disponibilité des services
<i>Création d'actifs</i>	<ul style="list-style-type: none"> Farine de blé enrichie 	<ul style="list-style-type: none"> Stimulation économique Atouts communautaires 	<ul style="list-style-type: none"> Opportunités de travail, moins de migration, réduction des tensions
<i>Filet de sécurité anti-chocs</i>	<ul style="list-style-type: none"> Filet de protection 	<ul style="list-style-type: none"> Filet de sécurité productif 	<ul style="list-style-type: none"> Une plus grande confiance dans le gouvernement et une plus grande légitimité de celui-ci
<i>Repas scolaire, vermifuge et supplémentation en fer et acide folique</i>		<ul style="list-style-type: none"> Amélioration de l'accès à l'éducation Réduction du retard de croissance et prévention de l'anémie Amélioration des résultats d'apprentissage 	<ul style="list-style-type: none"> Normalisation et stabilité Coexistence pacifique
<i>Interventions communautaires en matière de nutriments</i>	<ul style="list-style-type: none"> Engagement des agents de santé communautaires assurant dépistage et références vers les établissements de santé, et sensibilisation 	<ul style="list-style-type: none"> Éveil d'intérêt et responsabilisation des communautés pour améliorer la situation nutritionnelle Réduction du retard de croissance 	<ul style="list-style-type: none"> Amélioration du bien-être du ménage grâce à un meilleur état nutritionnel Augmentation du potentiel cognitif et de la productivité